

Rapport d'Orientation Budgétaire 2024

ITTEVILLE



Prospective 2024-2026

21/02/24

SOMMAIRE

Introduction

Élément de contexte économique

Le contexte macroéconomique

Le contexte national

Les mesures de LFI 2024 relatives aux collectivités

Les mesures issues de la loi de programmation des finances publiques 2023-2027

Les règles de l'équilibre budgétaire

1. Les recettes de la commune

1.1 La fiscalité directe

1.2 La dotation globale de fonctionnement et le Fonds de péréquation communal et intercommunal

1.3 Synthèse des recettes réelles de fonctionnement et projection jusqu'en 2024

1.4 La structure des Recettes Réelles de Fonctionnement

2. Les dépenses réelles de fonctionnement

2.1 Les charges à caractère général et les autres charges de gestion courante

2.2 Les charges de personnel

2.3 La part des dépenses de fonctionnement rigides de la commune

2.4 Synthèse des dépenses réelles de fonctionnement

2.5 La Structure des Dépenses de Fonctionnement

3. L'endettement de la commune

3.1 L'évolution de l'encours de dette

3.2 La solvabilité de la commune

4. Les investissements de la commune

4.1 Les épargnes de la commune

4.2 Les dépenses d'équipement

4.3 Les besoins de financement pour l'année 2024

5. Les ratios de la commune

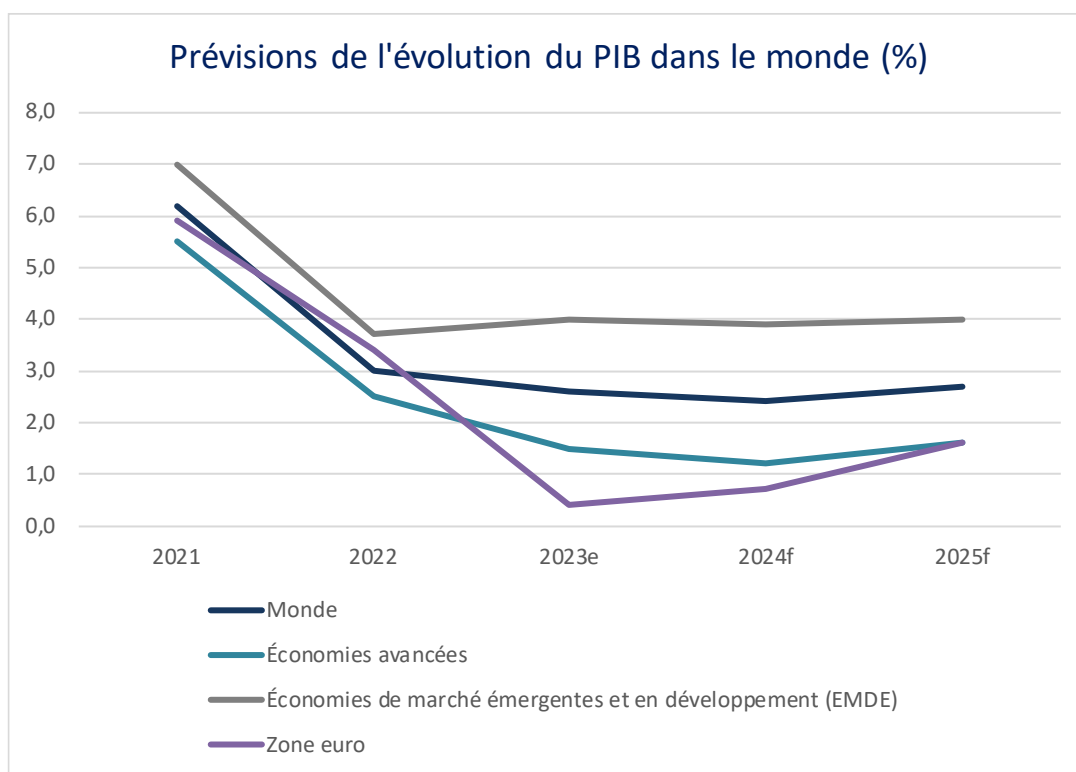
Introduction

La loi d'Administration Territoriale de la République (ATR) de 1992 a imposé la tenue d'un débat d'orientation budgétaire (DOB) dans les deux mois précédant le vote du budget primitif pour les communes de plus de 3 500 habitants et pour les intercommunalités disposant d'une commune de plus de 3 500 habitants.

Plus récemment, l'article 107 de la loi Nouvelle Organisation Territoriale de la République (NOTRe) a modifié les articles L 2312-1, L3312-1, L 5211-36 du CGCT relatifs au DOB en complétant les dispositions relatives à la forme et au contenu du débat. Sur le contenu, ce rapport doit maintenant non seulement présenter un volet financier, mais également un volet ressources humaines pour les communes de plus de 10 000 habitants.

Le contexte macroéconomique

1. *Un sévère coup de tabac sur l'économie mondiale dans un contexte géopolitique tendu*



Source : Banque mondiale, Janvier 2024 ; e : estimé / f : projection

L'économie mondiale continue de subir les contrecoups de la restriction monétaire menée à l'échelle globale pour lutter contre l'inflation. Dans sa note semestrielle de prévisions sur l'économie mondiale¹, publiée début janvier, la Banque Mondiale a revu la croissance en légère hausse pour 2023, à 2,6% en moyenne, contre 2,1% en juin dernier, intégrant la solidité de l'économie américaine en 2023. Le recul de la croissance reste cependant significatif par rapport à 2022 (3%). Pour 2024, l'institution reste prudente, en maintenant une croissance de 2,4% à l'échelle globale, mais revoit ses prévisions à la baisse pour 2025, à 2,7%, soit 0,3% de moins qu'en juin dernier.

¹ Rapport de prévisions de la Banque Mondiale : *Faible croissance, multiples défis*, 9 janvier 2024,

<https://www.banquemonde.org/fr/publication/global-economic-prospects>

Les disparités sont très importantes entre les différentes catégories répertoriées par la Banque Mondiale :

Au sein des **économies avancées**, **les Etats-Unis** gardent une croissance solide en 2023, à 2,5%, mais devraient connaître un ralentissement en 2024 et 2025 sous l'effet de la restriction monétaire mise en œuvre par la FED entre 2022 et 2023, et notamment le durcissement des conditions de crédit. La Banque Mondiale table sur une croissance de 1,6% en 2024 et 1,7% en 2025. **La zone Euro** à l'inverse ressort fragilisée par la politique monétaire menée par la BCE. La Banque Mondiale prévoit une croissance de seulement 0,4% en 2023, 0,7% en 2024 et 1,6% en 2025, une prévision nettement en baisse par rapport en juin. Comme pour les Etats-Unis, le durcissement des conditions d'accès au crédit en zone Euro pèse négativement sur la croissance de la zone.

Les pays émergents sont pénalisés par le ralentissement de l'économie mondiale, mais aussi par le regain d'attractivité des actifs des pays développés. La politique monétaire menée par la FED vient renchérir la dette des pays émergents, souvent libellée en dollar américain.

En outre, le retour du protectionnisme des deux côtés de l'Atlantique, pour des raisons géopolitiques ou environnementales, pèse négativement sur les échanges internationaux. En volume, la Banque Mondiale comptabilise une progression des échanges mondiaux de seulement 0,2% en 2023, avant un regain en 2024 (+2,3%) et 2025 (+3,1%). Ces valeurs sont très éloignées des niveaux d'échange post-confinements de 2021 (+11,1%) et 2022 (+5,6%). De plus, les récentes attaques menées au large de la corne de l'Afrique, qui ont rendu nécessaire les interventions des bâtiments britanniques et américains, sont venues perturber le trafic maritime transitant par le canal de Suez. Le déroutage des navires marchant par l'ancienne voie du Cap vient renchérir le fret maritime.

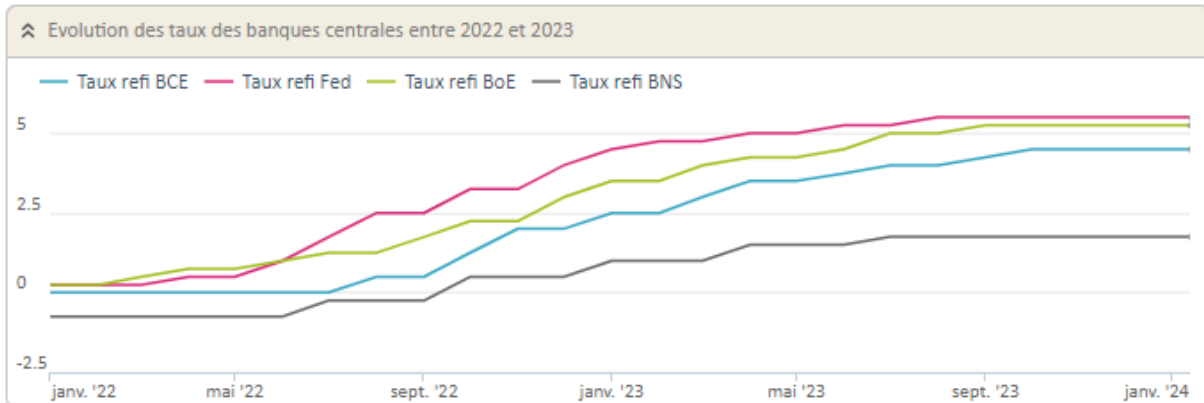
Au sein des **pays émergents**, **la Chine** connaîtrait une croissance moins dynamique que prévu, à 5,2% pour 2023 (-0,4% par rapport à juin 2023), 4,5% en 2024 (-0,1%) et 4,3% en 2025 (-0,1%). La Chine est, en outre, entrée officiellement en déflation, cumulant un trimestre d'inflation négative (octobre, novembre et décembre 2023). Hors Chine, le PIB réel est attendu en progression de 3,2% en 2023, 3,5% en 2024 et 3,8% en 2025.

Au-delà des simples questions économiques, la géopolitique sera au cœur de l'année 2024, avec un nombre important d'élections dans le monde (51% de la population mondiale est appelée aux urnes). **En novembre se tiendront les élections présidentielles américaines**, pour lesquelles les primaires républicaines ont démarré lundi 15 janvier avec le caucus de l'Iowa. Sauf surprise, les élections opposeront Donald Trump et le président sortant Joe Biden. **En mai auront lieu les élections législatives en Inde**, devenu depuis 2023 le pays le plus peuplé au monde devant la Chine. **Les élections européennes se tiendront courant juin**. Entre autres scrutins peuvent être également mentionnés les élections présidentielles en Russie, au Venezuela, au Brésil ou au Sénégal.

2. La fin du cycle de resserrement monétaire

Tout au long des deux dernières années, les Banques centrales ont été surprises par l'ampleur et la durée du rebond inflationniste. En 2022, l'inflation aux Etats-Unis a dépassé les 6%, tandis qu'elle tendait, à son point maximal, vers 11% en zone Euro.

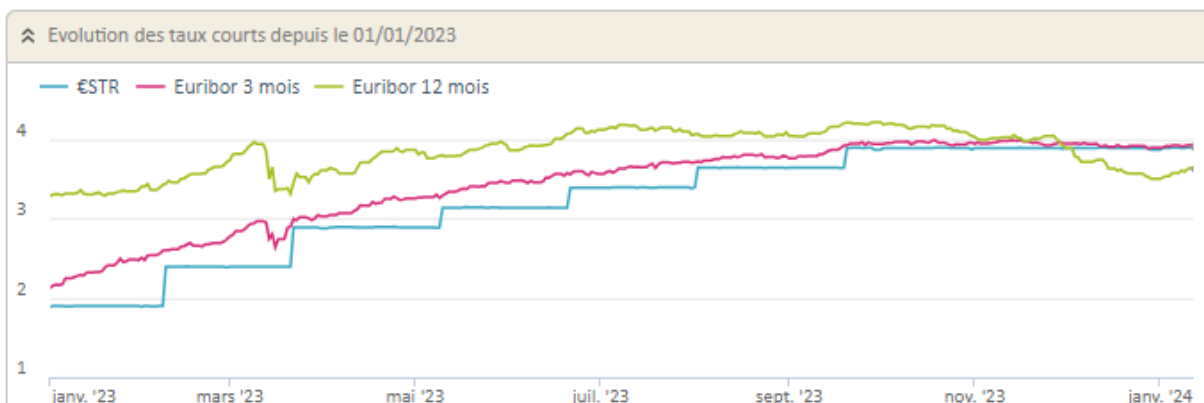
Par conséquent, les Banques centrales ont mené une politique de resserrement monétaire sans précédent, **en premier lieu par une augmentation drastique des taux directeurs** :



A l'exception de la Banque du Japon qui a conservé une politique monétaire accommodante, toutes les banques centrales, y compris la Banque nationale suisse, ont augmenté brutalement leurs taux directeurs sur les deux derniers exercices :

- Nul au 1er janvier 2022, le taux de refinancement de la BCE atteint 4,50% en septembre 2023 (+4,50%, dont +2,00% en 2023)
- Egal à 0,25% au 1er janvier 2022, le taux de refinancement de la FED atteint 5,50% en septembre 2023 (+5,25% dont + 1,00% en 2023)
- Egal à 0,25% au 1er janvier 2022, le taux de refinancement de la BoE atteint 5,25% en septembre 2023 (+5,00%, dont +1,75% en 2023)
- Egal à -0,75% au 1er janvier 2022, le taux de refinancement de la BNS atteint 1,75% en septembre 2023 (+2,50%, dont +0,75% en 2023)

Ces décisions ont un impact direct sur le coût du crédit à court terme, avec l'augmentation des taux courts.

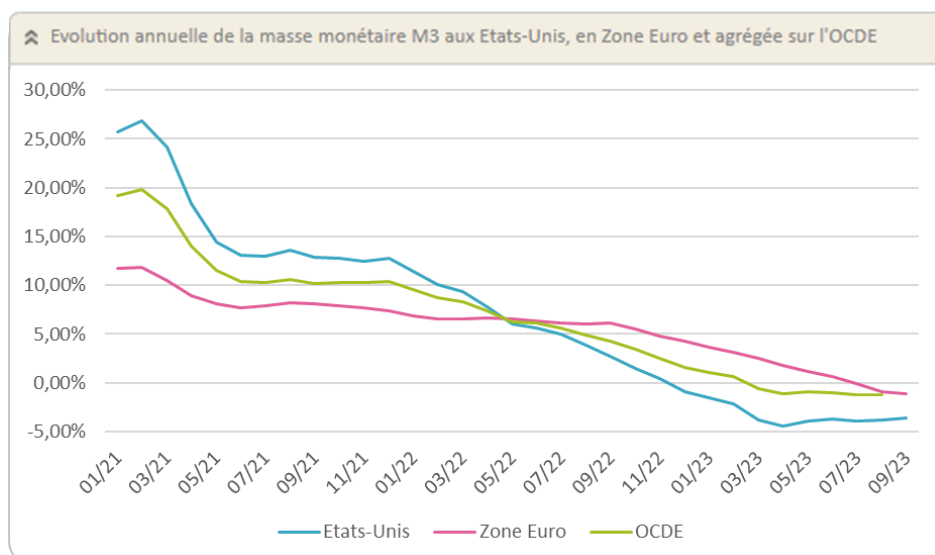


Les bons chiffres de l'inflation à compter de l'automne 2023 ont conduit les Banques centrales à infléchir leurs discours. Tout en restant prudentes, la FED, lors de sa réunion de décembre 2023, a commencé à évoquer le calendrier d'une baisse de taux. A l'inverse, si la BCE semble au bout de ses hausses de taux, la baisse n'était pas encore envisagée. En effet,

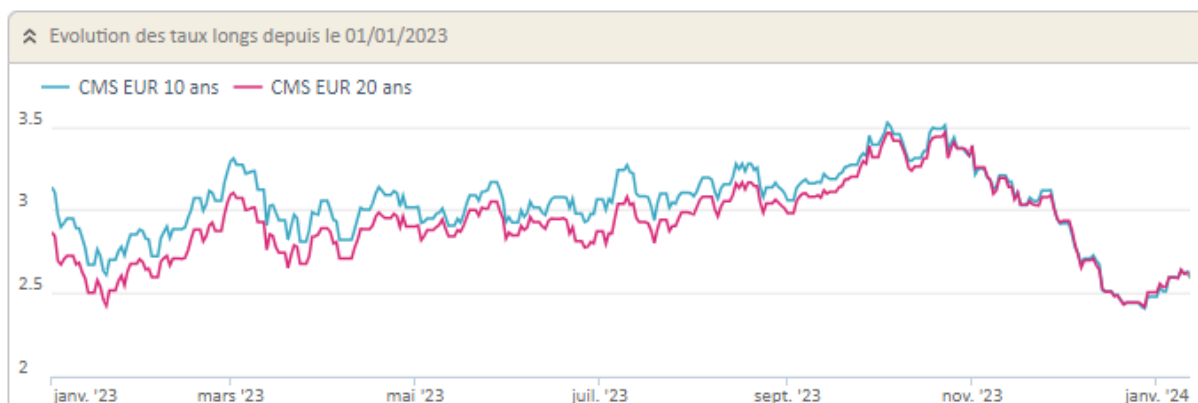
l'institution monétaire prévoyait un tour de vis supplémentaire sur son deuxième levier d'action...

Arrivées au bout des baisses de taux directeurs (politiques dites conventionnelles), les Banques centrales ont mis en œuvre, en conséquence de la crise de 2008, des politiques d'achat d'actifs, qui atteindront leur apogée en soutien à l'économie dans le cadre de la pandémie de COVID-19. Ces programmes sont synthétisés, en zone Euro, sous les acronymes APP (achats d'actifs menés avant la pandémie) et PEPP (achats d'actifs ayant eu lieu pendant la pandémie). Ces stratégies ont apporté beaucoup de liquidités sur le marché. A compter de 2022, les banques centrales ont commencé à réduire leur bilan, en ralentissant puis arrêtant le réinvestissement des volumes d'actifs arrivant à échéance. La BCE a ainsi stoppé ses réinvestissements dans le cadre des APP au 1^{er} semestre 2023. Elle commencera à réduire ses réinvestissements dans le cadre du PEPP à compter de la fin du 1^{er} semestre 2024, avant un arrêt définitif en fin d'année.

Par conséquent, la masse monétaire mondiale² a connu une diminution drastique au cours des deux dernières années :

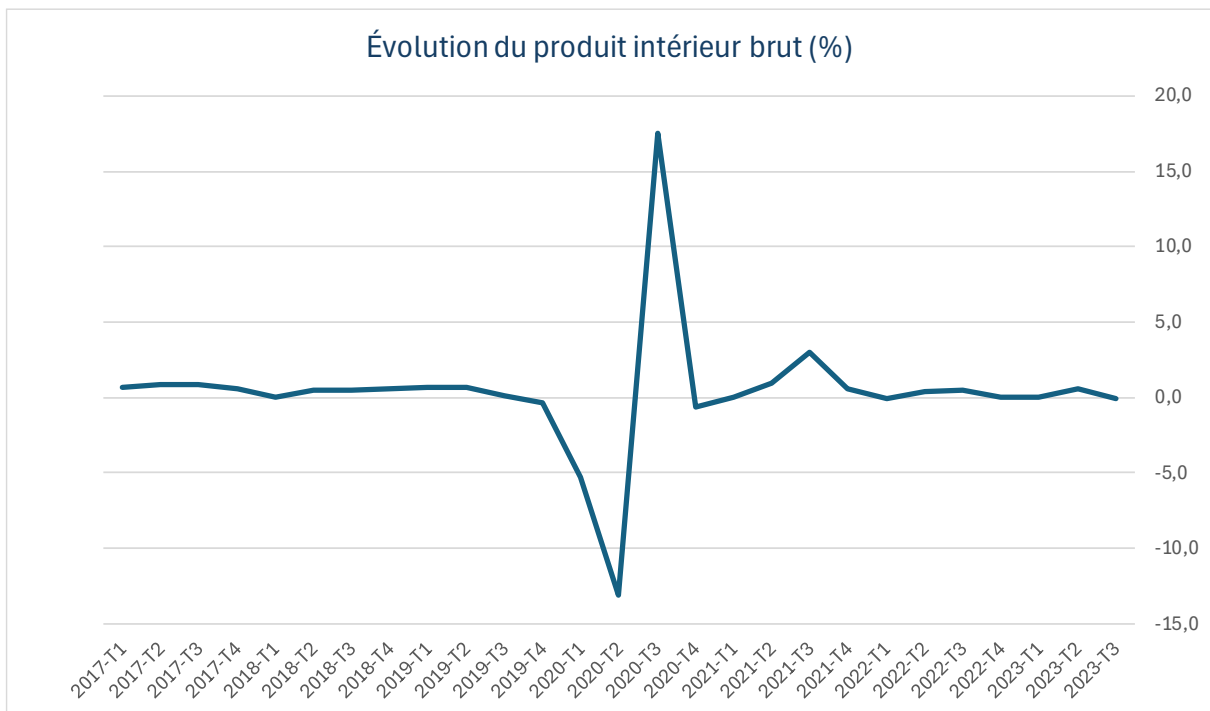


L'inflation a ainsi nettement reflué en 2023 par rapport à ses pics de 2022, tant aux Etats-Unis où elle est ressortie à 3,4% en décembre 2023 qu'en zone Euro où elle est ressortie à 2,9% en décembre. Les anticipations d'assouplissement de la politique monétaire dans les prochains mois ont conduit à une diminution importante des taux longs.



² OCDE (2024), Monnaie au sens large (M3) (indicateur). doi: 10.1787/1d34b815-fc0c-5091-219103157-20240311-22-2024-DE

Le contexte national



Source : Insee, comptes nationaux trimestriels

Croissance en %, moyenne annuelle	Points clés de la projection France							
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2025
PIB réel	1,9	-7,7	6,4	2,5	0,8*	0,9	1,3	1,6
IPCH	1,3	0,5	2,1	5,9	5,7	2,5	1,8	1,7
IPCH hors énergie et alimentation	0,6	0,6	1,3	3,4	4	2,8	2,2	1,9
Pouvoir d'achat par habitant	2,2	0	2,3	-0,1	0,7	0,8	0,5	0,7
Taux de chômage	8,5	8	7,9	7,3	7,3	7,6	7,8	7,6

* : chiffres issus des comptes trimestriels du 30 Novembre 2023
 Source : Banque de France ; 19 Décembre 2023

L'économie française devrait connaître une croissance du PIB de 0,9 % en 2024, avec une activité toujours au ralenti mais une croissance soutenue par la consommation des ménages.

En 2025, cet indicateur est projeté à la hausse notamment grâce au retour de l'investissement privé, aidé par le desserrement des conditions financières et par une baisse anticipée des taux d'emprunt.

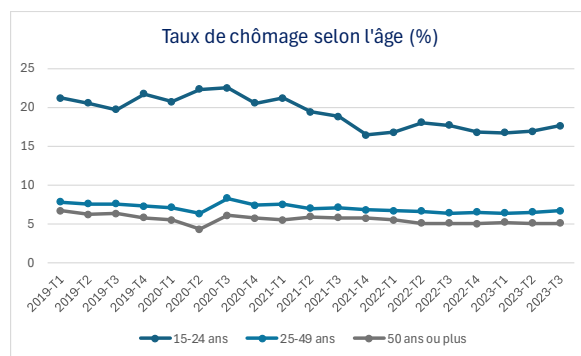
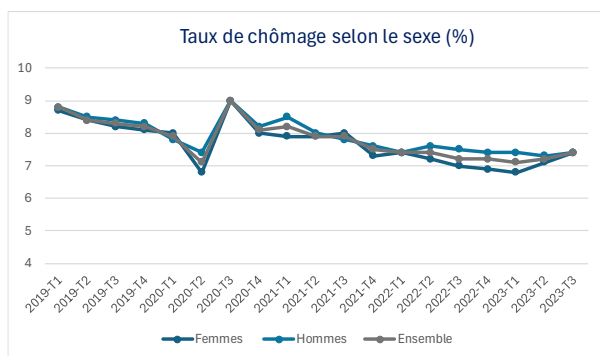
L'inflation a connu son pic début 2023. Elle continuerait à reculer, aidée en cela par la baisse des prix de l'énergie (sous réserve d'un éventuel nouveau choc sur les matières premières) mais aussi par une inflation sous-jacente en recul. Toutefois, les pressions sur les salaires, après 2 ans d'inflation importante, et alors que la hausse des prix de l'alimentaire reste significative, pourrait contraindre l'indice sous-jacent à demeurer au-dessus de l'indice cible de la BCE (2%).

Enfin, le taux d'endettement public de la France dépasse les 110% du PIB (111,7% au T3 2023 d'après l'INSEE). La charge de la dette est budgétée pour 2024 à hauteur de 52, 2 Milliards € contre 55,5 Milliards € réalisés en 2023. A noter que cette charge est projetée à 61 Milliards € en 2026.

L'économie française a montré des signes de résilience malgré un contexte international peu favorable. Le pouvoir d'achat des ménages devrait progresser, principalement grâce à la reprise des salaires réels (en tenant compte de l'inflation).

Les entreprises, quant à elles, maintiendraient une situation stable avec un taux de marge légèrement supérieur à celui d'avant la crise COVID.

- o Le taux de chômage a poursuivi son augmentation au troisième trimestre 2023, à 7,4% de la population active (+0,2%). L'indicateur retrouve ainsi son niveau du 2^{ème} trimestre 2022. Toutefois, il demeure nettement inférieur à son pic de mi-2015 (10,5%)



Source : Insee, enquête Emploi en continu

Les mesures de LFI 2024 relatives aux collectivités

Vous trouverez, ci-après, tout ce qu'il y a à savoir sur les mesures de la Loi de Finances initiale pour 2024 concernant les collectivités territoriales.

Fiscalité locale

En matière de fiscalité foncière, le glissement de l'IPCH de novembre 2022 à novembre 2023 est constaté à hauteur de **3,9%**, annonçant une **revalorisation** d'autant pour les **Valeurs locatives cadastrales** après 3,5% en 2022, 7,1% en 2023, 4% en 2024.

Le chantier de l'actualisation de ces VLC est quant à lui repoussé à 2026.

Cette loi de finances initiale est marquée par l'empreinte de la **THRS** :

En effet, elle introduit plusieurs dispositifs de majoration et exonérations concernant cet impôt en particulier.

La mesure principale du texte concerne à n'en pas douter la possibilité désormais ouverte pour les communes et EPCI dont le taux de THRS est 25% plus bas que la moyenne départementale pour les communes et nationale pour les EPCI d'augmenter leur taux de façon déliée des autres taux communaux, dans une certaine limite de progression, fixée à 5% de cette moyenne, et avec une limite d'utilisation de ce mode d'augmentation fixée à 75% de cette moyenne.

Par ailleurs la loi remet désormais entre les mains des collectivités du bloc communal et intercommunal la possibilité d'exonérer de THRS les associations et fondations d'utilité publique ou d'intérêt général, fondations d'entreprise exclues.

Enfin la LFI inscrit dans le marbre législatif le Prélèvement sur recettes de l'Etat (PSR) visant à compenser pour les communes concernées l'effet de bord négatif causé par l'extension de la possibilité de majorer la THRS et d'instituer la TLV au détriment de la THLV.

La **taxe foncière** n'est pas en reste dans ce texte, plusieurs mesures la concernant directement entre exonérations et compensations :

Dans le cadre de la politique portée sur la rénovation énergétique et thermique des bâtiments depuis quelques années, une nouvelle exonération à destination des logements sociaux est instituée ; les logements sociaux de plus de 40 ans faisant l'objet d'une rénovation thermique améliorant significativement leur score énergétique deviennent éligibles à une nouvelle exonération de TFPB de 15 ou 25 ans, cette dernière durée étant conditionnée à l'achèvement de cette rénovation dans les 3 ans à compter du 1^{er} janvier 2024.

Si cette dernière exonération totale est de droit, les communes et EPCI reçoivent cependant la possibilité de décider de l'application sur leur territoire d'une autre exonération semblable : celle-ci concerne tous les logements soumis à la TFPB destinés à l'habitation, pourvu qu'ils aient été achevés depuis plus de 10 ans. Si ces derniers ont fait l'objet de travaux de rénovation énergétique pour un montant de 10 000 € l'année précédant la demande ou de 15 000 € sur les trois années précédentes, les communes et EPCI peuvent décider de les exonérer pendant 3 ans, non renouvelables avant 10 nouvelles années. Cette exonération peut être partielle ou totale, de 50% à 100%. Elle est applicable à compter du 1^{er} janvier 2025.

La même exonération portant sur les logements neufs satisfaisant des critères particulièrement élevés de performance énergétique est à disposition des communes et EPCI. Elle est applicable pour une durée de 5 ans à compter de l'achèvement de ces logements ou de 3 ans suivant l'exonération portant sur les logements neufs si cette dernière est en vigueur sur le territoire concerné.

Par ailleurs, un article introduit la possibilité pour les communes de recevoir pendant plusieurs années une compensation dégressive liée à une perte importante ou exceptionnelle de bases de taxe foncière afférente aux bases industrielles ou commerciales.

Enfin, la LFI étend jusqu'à 2026 le dégrèvement de **TFNB** au bénéfice des associations foncières pastorales.

D'autres mesures fiscales importantes sont instituées ou prorogées par la loi de finances :

Les zonages ZRR ZoRCOMiR ... etc sont remplacés par un **zonage unifié Zones France Ruralité Revitalisation** (ZFRR) dont les critères reposent sur des données de population, de densité de population et de revenu médian.

Le dispositif **Quartier Prioritaire de la Ville** (QPV) est étendu d'un an jusqu'à fin 2024.

Ces zonages parmi lesquels les ZFRR rentreront en vigueur le 1^{er} juillet 2024 impliquent toutes les exonérations facultatives à disposition des communes et EPCI et à destination des entreprises.

Parmi les autres réformes concernant la fiscalité locale, mentionnons le plafonnement de **l'IFER sur les télécommunications fixes** à 400 M€ de produit total national en 2024, ralentissant de fait sa progression ; les EPCI gestionnaires de la compétence Ordures Ménagères se voient par ailleurs ouvrir la possibilité à certaines conditions de ne pas instituer la part incitative de la **TEOM** sur le territoire de certaines communes concentrant une grande part du logement collectif de l'EPCI.

Enfin plusieurs mesures concernent spécifiquement les communes d'île de France, particulièrement concernées par le contexte olympique de l'année 2024. Au chapitre des mesures fiscales, signalons la majoration de la taxe de séjour de 200% fléchée à destination de l'établissement public Île de France Mobilités.

DGF du bloc communal

Côté dotations, le gouvernement a décidé cette année encore d'abonder plus que d'habitude l'enveloppe globale de DGF du bloc communal, avec un abondement à hauteur de **320 M€**, répartis pour **150M€ sur la dotation de solidarité rurale** (DSR), et notamment **60% sur sa fraction « péréquation »**, pour **140M€ sur la dotation de solidarité urbaine** (DSU) sans écrêter la dotation forfaitaire (DF) pour les communes et pour **30M€ sur la dotation d'intercommunalité** (DI) pour les intercommunalités, qui se voit abondée de 90M€ au total, 60M€ écrêtés sur la dotation de compensation (DC) étant ajoutés aux 30M€ mentionnés précédemment.

La **dotation nationale de péréquation** (DNP) voit une **garantie de sortie être instaurée sur sa part majoration** la première année de sortie d'éligibilité à cette part, à hauteur de 50% du montant perçu au titre de cette part l'année précédente.

Le critère de revenu par habitant intervenant dans le calcul de la part cible de la DSR est remplacé par la moyenne des 3 dernières années, dans l'objectif de stabiliser les bénéficiaires de cette fraction.

La refonte des zonages de revitalisation rurales devrait elle aussi exercer une forte influence sur la répartition des dotations d'aménagement à compter de 2025.

Le **système de garantie des communes** nouvelles et quant à lui profondément revu, dans l'objectif de réinciter à la création de communes nouvelles :

La **dotation d'amorçage** est réévaluée à 15€ par habitant.

Une **dotation de garantie** est instituée au bénéfice des communes nouvelles, garantissant à celles créées avant le 2 janvier 2023 le montant correspondant à la différence si celle-ci est positive entre les montants perçus au titre des garanties communes nouvelles en vigueur jusque-là et le montant perçu au titre du droit commun, et pour celle créées à partir du 1^{er} janvier 2024, le montant correspondant à la différence si elle est positive entre la somme des attributions perçues par les communes constitutives l'année précédant la fusion, hors montant perçus au titre de garanties de sortie, et le montant perçu par la CN au titre du droit commun.

Ces deux dernières dotations sont désormais financées par la voie d'un PSR et non plus sur l'enveloppe générale de DGF.

La **dotation d'intercommunalité** (DI) voit son plafond de progression annuel relevé à 120% contre 110% auparavant.

Enfin, concernant les fonds de péréquation, les délibérations réglant la répartition dérogatoire du **FPIC** sont désormais pérennisées jusqu'à rapport par une délibération d'une commune membre, ou changement de périmètre de l'intercommunalité.

Autres dotations

La dotation de soutien aux aménités rurales :

Instaurée par la LFI 2024, elle vise à étendre le périmètre d'application de la dotation de soutien aux communes pour la protection de la biodiversité. Avec une enveloppe annoncée à 100 M€, cette dotation s'adresse à toute commune rurale dont une partie au moins du territoire se situe sur ou jouxte une zone protégée.

La dotation pour les titres sécurisés :

Ses critères sont remaniés, donnant à l'utilisation d'un module dématérialisé de prise de rendez-vous une importance supérieure.

La dotation particulière relative aux conditions d'exercice des mandats locaux :

La garantie de l'Etat sur les sommes payées en assurance pour la protection fonctionnelle des élus voit son périmètre étendu aux communes de – de 10 000 habitants.

Réforme des indicateurs

La réforme du calcul des indicateurs financiers continue son application progressive via la fraction de correction. Les effets de la réforme ne sont désormais plus pondérés que pour un coefficient de 80% du produit de la fraction de correction, sauf en ce qui concerne l'effort fiscal dont l'effet lié à la réforme avait été gelé et est maintenant engagé. L'effet de la réforme sur l'effort fiscal n'est désormais plus pondéré que pour un coefficient de 90%.

La CVAE est remplacée par sa fraction de TVA compensatoire dans les indicateurs concernés.

Extension du FCTVA

Le périmètre du FCTVA est étendue aux **dépenses liées à l'aménagement de terrains**. Une rallonge de 250 M€ est budgétée pour financer cette extension.

Le budget vert

C'est une des mesures phares de la politique financière de l'Etat vis-à-vis des collectivités territoriales : la loi de finances pour 2024 introduit un état annexé au budget primitif et au compte administratif visant à mesurer l'impact des dépenses d'investissement de la collectivité pour la **transition écologique**.

Les mesures issues de la loi de programmation des finances publiques 2023-2027

La limitation de la hausse des dépenses des collectivités

C'était une des mesures qui cristallisaient le mécontentement des représentants des collectivités, mais elle fait partie de la version de la LPFP sur laquelle le gouvernement a engagé sa responsabilité.

Une trajectoire limitant la hausse des dépenses des collectivités à l'inflation -0,5% est donc adoptée. A date, cette trajectoire est prévue comme suit : 2% en 2024, 1,5% en 2025 et 1,3% en 2026 et 2027.

Des concours financiers en hausse

C'est le second axe de cette loi, par lequel l'exécutif entend contrebalancer l'effort demandé aux collectivités pour le redressement des finances publiques.

Selon l'article 13 de ce projet, l'objectif de l'état serait de passer de 53,980 Mds€ de concours financiers au PLF 2024 à 56,043 Mds€ en 2027.

La trajectoire d'évolution du FCTVA mènerait notamment ce fonds de 7 104 M€ au PLF 2024 à 7 786 M€

Les règles de l'équilibre budgétaire

L'article L.1612-4 du Code Général des Collectivités Territoriales (CGCT) dispose que : " Le budget de la commune territoriale est en équilibre réel lorsque la section de fonctionnement et la section d'investissement sont *respectivement votées en équilibre, les recettes et les dépenses ayant été évaluées de façon sincère, et lorsque le prélèvement sur les recettes de la section de fonctionnement au profit de la section d'investissement, ajouté aux recettes propres de cette section, à l'exclusion du produit des emprunts, et éventuellement aux dotations des comptes d'amortissements et de provisions, fournit des ressources suffisantes pour couvrir le remboursement en capital des annuités d'emprunt à échoir au cours de l'exercice*".

Autrement dit, pour qu'il y ait équilibre réel, chaque section doit être votée en équilibre comptable, c'est à dire avec un solde positif ou nul.

La section de fonctionnement doit obligatoirement avoir un solde positif ou nul. L'excédent constituera alors une recette d'investissement.

La section d'investissement doit aussi être votée à l'équilibre mais devra respecter une condition supplémentaire, le montant de remboursement du capital de la dette ne pourra pas être supérieur aux recettes d'investissement de la commune hors emprunt. Cela veut dire qu'une Collectivité ne pourra pas inscrire un emprunt pour compenser tout ou partie du remboursement du capital de sa dette sur un exercice.

Enfin, les budgets sont tenus par un principe de sincérité, c'est à dire qu'il n'est théoriquement pas possible de majorer ou minorer artificiellement une recette ou une dépense afin d'équilibrer le budget.

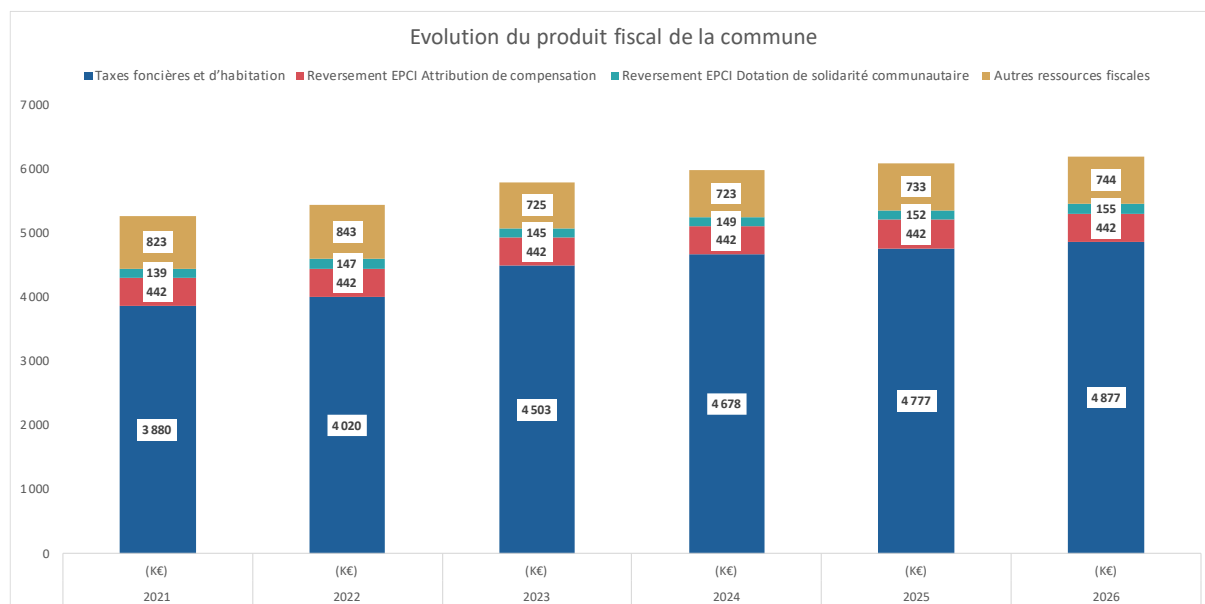
Le préfet contrôlera en priorité les éléments suivants :

- L'équilibre comptable entre les deux sections ;
- Le financement obligatoire de l'emprunt par des ressources définitives de la section d'investissement.

1. Les recettes de la commune

1.1 La fiscalité directe

Le graphique ci-dessous représente l'évolution des ressources fiscales de la commune.



Pour 2024 le produit fiscal de la commune est estimé à 4 678 345,82 € soit une évolution de 3,9 % par rapport à l'exercice 2023.

Le Levier fiscal de la commune

Afin d'analyser les marges de manœuvre de la commune sur le plan fiscal, il s'agira tout d'abord d'évaluer la part des recettes fiscales modulables de la commune dans le total de ses recettes fiscales. L'objectif est ici de déterminer les marges de manœuvre disponibles cette année sur le budget et plus particulièrement sur la fiscalité locale. Une comparaison de la pression fiscale qu'exerce la commune sur ses administrés par rapport aux autres collectivités sur le plan national est enfin présentée.

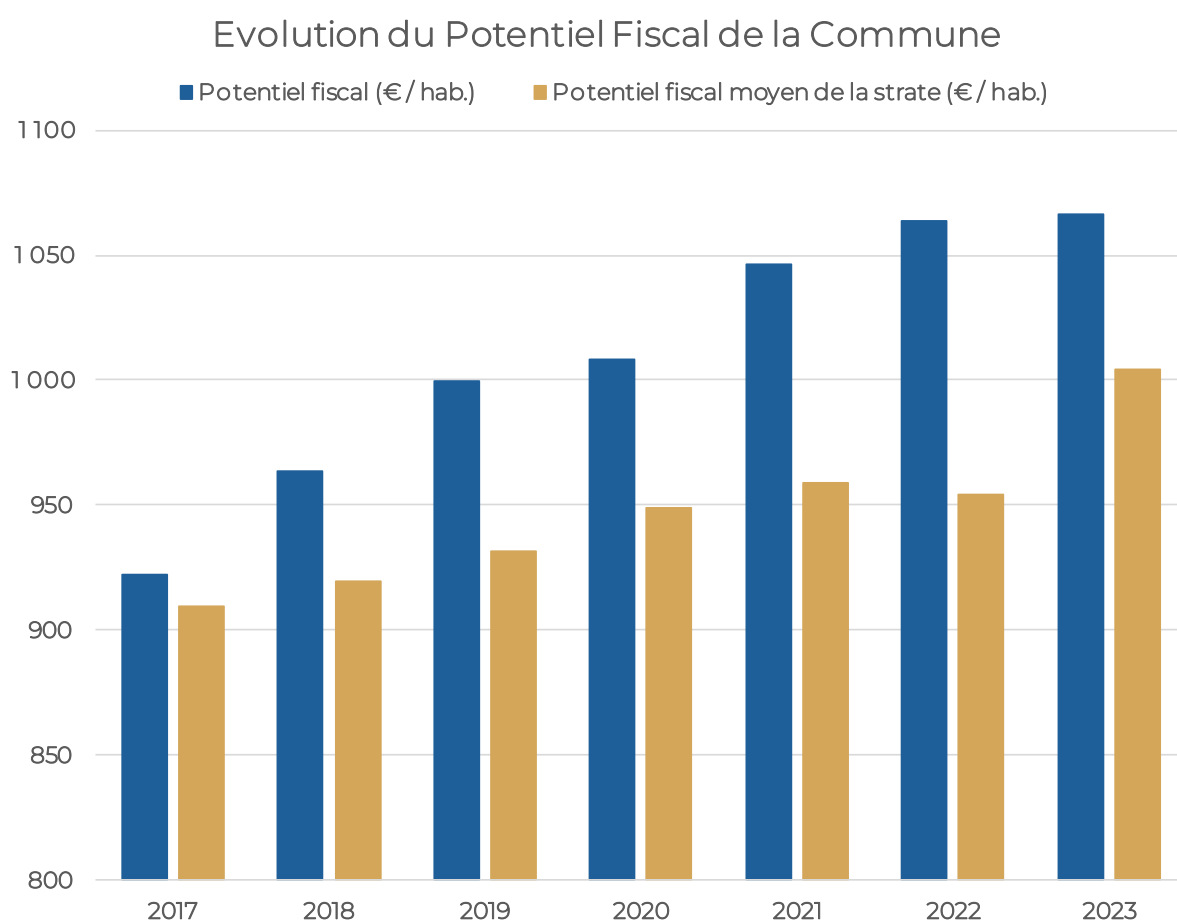
	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Taxes foncières et d'habitation	3 880	4 020	4 503	4 678	4 777	4 877	26%
Reversement EPCI Attribution de compensation	442	442	442	442	442	442	0%
Reversement EPCI Dotation de solidarité communautaire	139	147	145	149	152	155	12%
Autres ressources fiscales	823	843	725	723	733	744	-10%
TOTAL IMPOTS ET TAXES	5 283	5 451	5 814	5 992	6 103	6 217	18%

Le potentiel fiscal de la commune

Le potentiel fiscal mesure, avant toute décision politique de la commune (effet taux par exemple), la richesse fiscale de la commune et la capacité qu'à celle-ci à mobiliser des bases fiscales. Pour information, plus cet indicateur est élevé, plus la commune dispose d'une fiscalité dynamique et d'une facilité à récupérer chaque année des ressources fiscales dynamiques.

Cet indicateur est également à mettre en corrélation avec la DGF de la commune. En effet, depuis quelques années, et cela s'est accentué avec la Contribution au Redressement des Finances Publiques en 2013, l'Etat revoit la répartition des dotations à destination des communes et essaye de privilégier les communes qui ont le plus de difficulté à disposer de ressources fiscales dynamiques au détriment des autres communes du territoire.

Le graphique ci-dessous présente l'évolution du potentiel fiscal de la commune entre 2017 et 2023 ainsi que l'évolution du potentiel fiscal moyen des communes de la strate.



Strate = 5 000 à 7 500 habitants INSEE.

Année	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Potentiel fiscal (€/ hab.)	921,87	963,27	999,71	1008,14	1046,44	1063,68	1066,48
Variation (%)	2,19%	4,49%	3,78%	0,84%	3,80%	1,65%	0,26%
Potentiel fiscal moyen de la strate (€/ hab.)	909,77	919,27	931,48	948,89	959,21	954,54	1004,35
Variation (%)	0,57%	1,04%	1,33%	1,87%	1,09%	-0,49%	5,22%

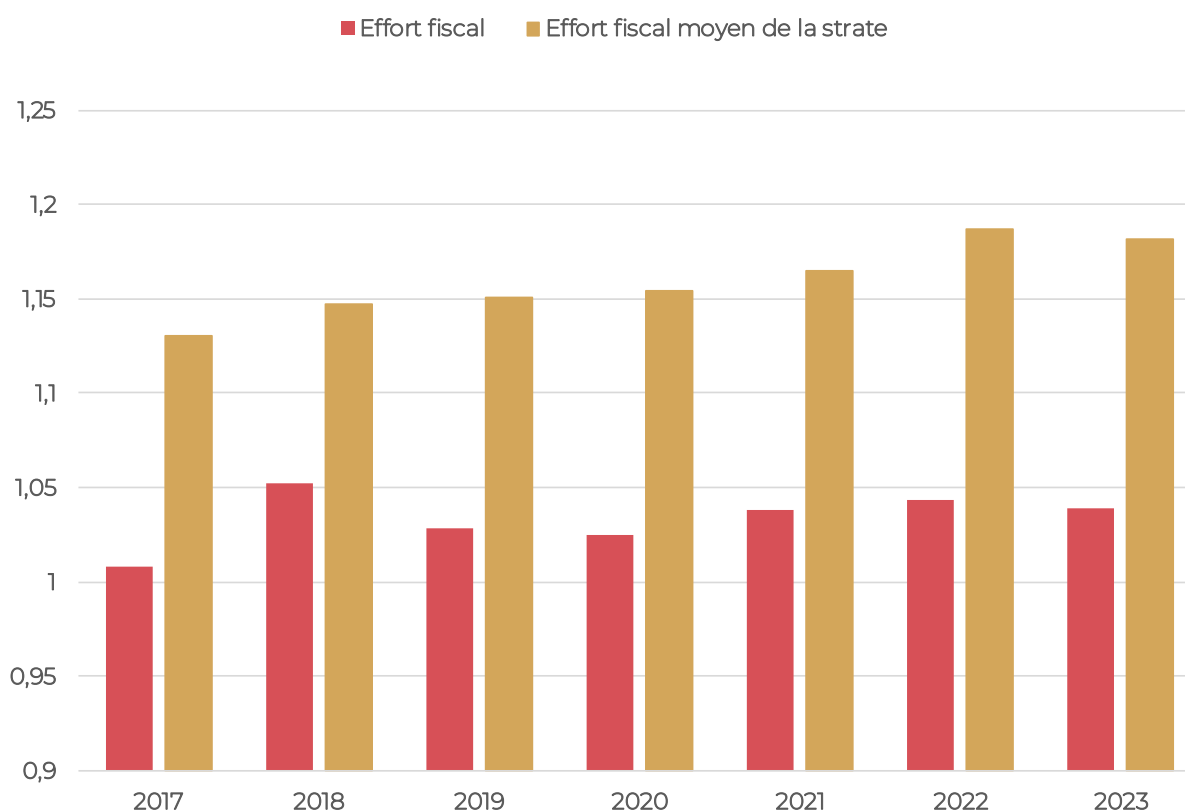
L'effort fiscal de la commune

La pression fiscale est mesurée sur le territoire d'une commune par un indicateur appelé l'effort fiscal. Plus celui-ci est élevé, plus la commune exerce une pression fiscale élevée et inversement. Cette pression fiscale se mesure uniquement à destination des ménages et prend en compte les impôts suivants, la Taxe d'Habitation, la Taxe sur le Foncier Bâti, la Taxe sur le Foncier Non Bâti et la Taxe (ou redevance) d'Enlèvement des Ordures Ménagères.

Les exonérations votées par les communes (exonération de 2 ans de Foncier Bâti pour les constructions nouvelles par exemple) sont enlevées du calcul de cet indicateur.

Le graphique ci-dessous présente une évolution de l'effort fiscal de la commune et une comparaison avec l'effort fiscal moyen des communes françaises de sa strate.

Evolution de la pression fiscale de la commune



La pression fiscale de la commune est bien inférieure à la pression fiscale des communes de même strate.

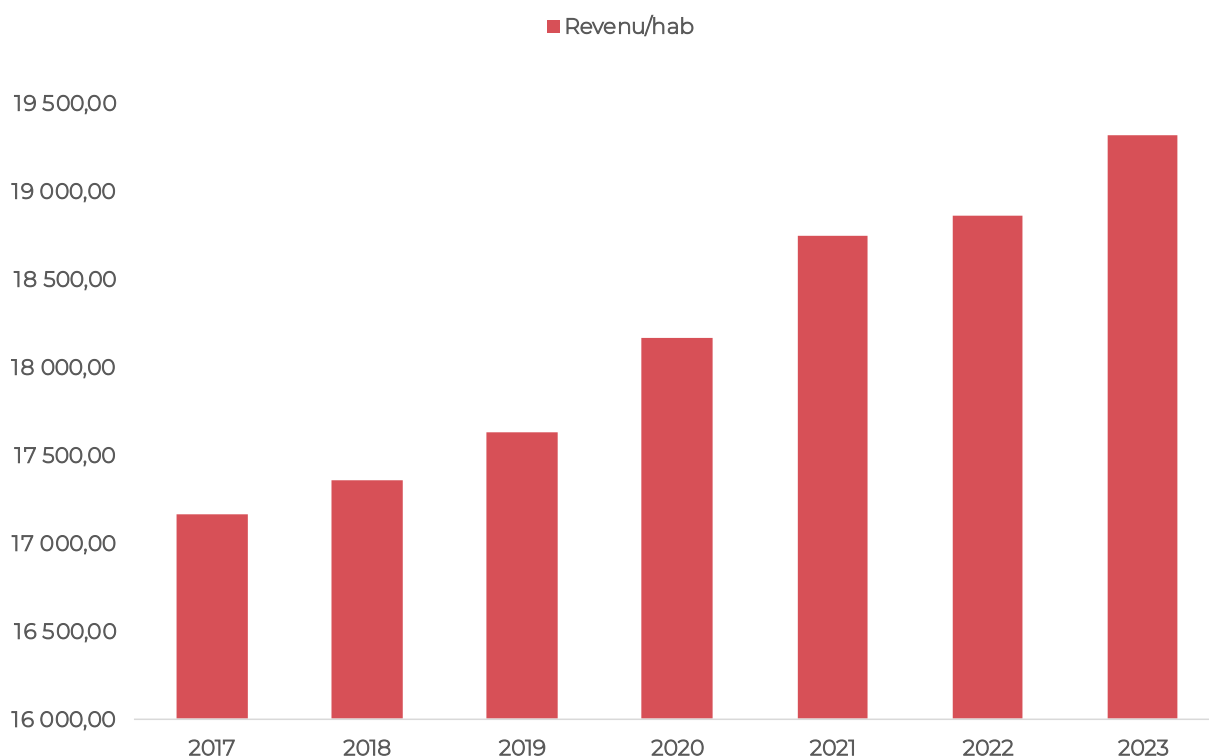
Strate = 5 000 à 7 500 habitants INSEE.

Année	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Effort fiscal	1,008157	1,052467	1,02814	1,024427	1,038068	1,043638	1,03857
Variation	8,88%	4,40%	-2,31%	-0,36%	1,33%	0,54%	-0,49%
Effort fiscal moyen de la strate	1,130644	1,147315	1,15096	1,154637	1,164841	1,186941	1,181642
Variation	0,82%	1,47%	0,32%	0,32%	0,88%	1,90%	-0,45%

Autres données démographiques

Le revenu par habitant correspond au montant total de revenu déclaré par les habitants de la commune rapporté à la population INSEE.

Evolution du Revenu/hab de la commune (annuel)



Année	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Revenu/hab	17 166,60	17 358,41	17 628,03	18 165,64	18 745,86	18 859,17	19 320,67
Variation	0,53%	1,12%	1,55%	3,05%	3,19%	0,60%	2,45%

La population de la commune a tendance à se stabiliser ces dernières années.

Année	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Population INSEE	6 754	6 758	6 712	6 646	6 598	6 583	6 701
Variation Nb INSEE	14	4	-46	-66	-48	-15	118
Variation % INSEE	0,21%	0,06%	-0,68%	-0,98%	-0,72%	-0,23%	1,79%
Nombre de bénéficiaires aides au logement	NC	335	315	314	399	376	357
Variation Nb APL	0	0	-20	-1	85	-23	-19
Variation % APL	0,00%	0,00%	-5,97%	-0,32%	27,07%	-5,76%	-5,05%

Tout comme l'évolution de la population, le nombre de logements de la commune a tendance à se stabiliser ces dernières années.

Année	2019	2020	2021	2022	2023
Nombre de logements éligibles à la taxe d'habitation	2 645	2 672	2 724	2 769	2 793
Variation Nb	6	27	52	45	24
Variation %	0,23%	1,02%	1,95%	1,65%	0,87%
Nombre de logements sociaux	178	178	273	273	272
Variation Nb	0	0	95	0	-1
Variation %	0,00%	0,00%	53,37%	0,00%	-0,37%
Part de logements sociaux	6,73%	6,66%	10,02%	9,86%	9,74%

1.2 La dotation globale de fonctionnement et le Fonds de péréquation communal et intercommunal

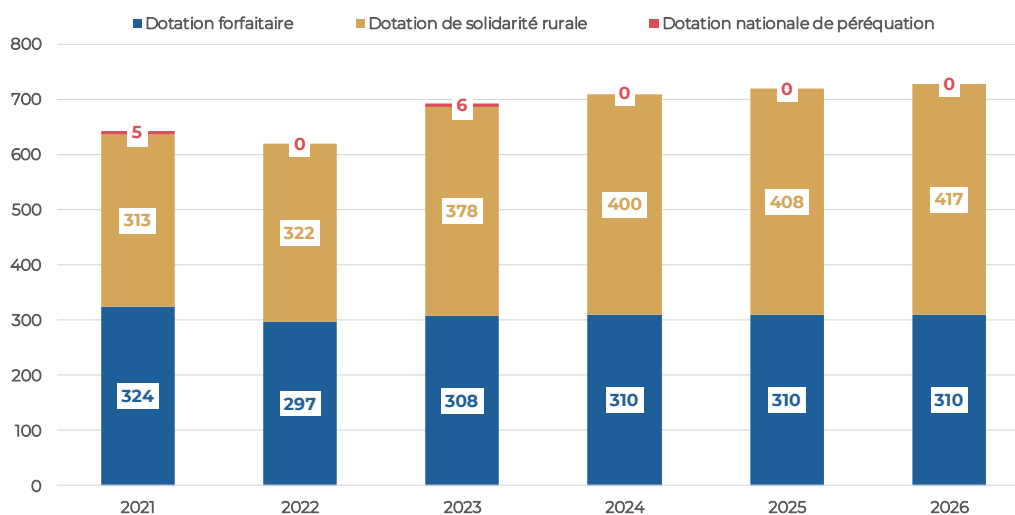
Les recettes en dotations et participations de la commune s'élèveront à « € en 2024. La commune ne dispose d'aucune marge de manœuvre sur celles-ci.

La DGF de la commune est composée des éléments suivants :

- **La dotation forfaitaire (DF) :** elle correspond à une dotation de base à laquelle toutes les communes sont éligibles en fonction de leur population. L'écrêtement appliqué afin de financer la péréquation verticale ainsi que la minoration imposée ces dernières années par la baisse globale de DGF du Gouvernement précédent ont considérablement réduit le montant de cette dotation et dans certains cas, fait disparaître cette dotation pour les communes.
- **La dotation de solidarité rurale (DSR) :** elle a pour objectif d'aider les communes rurales ayant des ressources fiscales insuffisamment élevées tout en tenant compte des problématiques du milieu rural (voirie, superficie...). Elle est composée de trois fractions, la fraction « bourg-centre », la fraction « péréquation » et la fraction « cible ».
- **La dotation nationale de péréquation (DNP) :** elle a pour objectif de corriger les écarts de richesse fiscale entre communes, notamment au niveau de la fiscalité économique avec sa part majoration.

Le graphique ci-dessous représente l'évolution des composantes de la dotation globale de fonctionnement de la commune.

Evolution de la DGF de la collectivité (en K€)

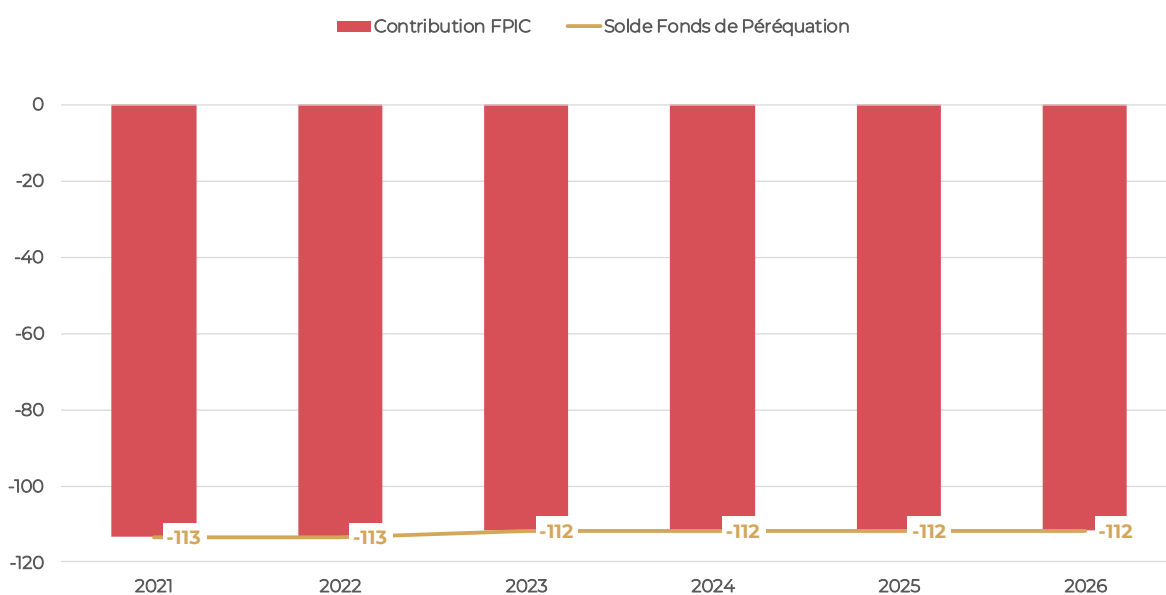


Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Dotation forfaitaire	324	297	308	310	310	310	-4%
Dotation de solidarité rurale	313	322	378	400	408	417	33%
Dotation de solidarité urbaine	0	0	0	0	0	0	0%
Dotation nationale de péréquation	5	0	6	0	0	0	-100%
Total DGF	643	620	692	710	719	727	13%

Le Fonds de Péréquation Intercommunal et Communal (FPIC)

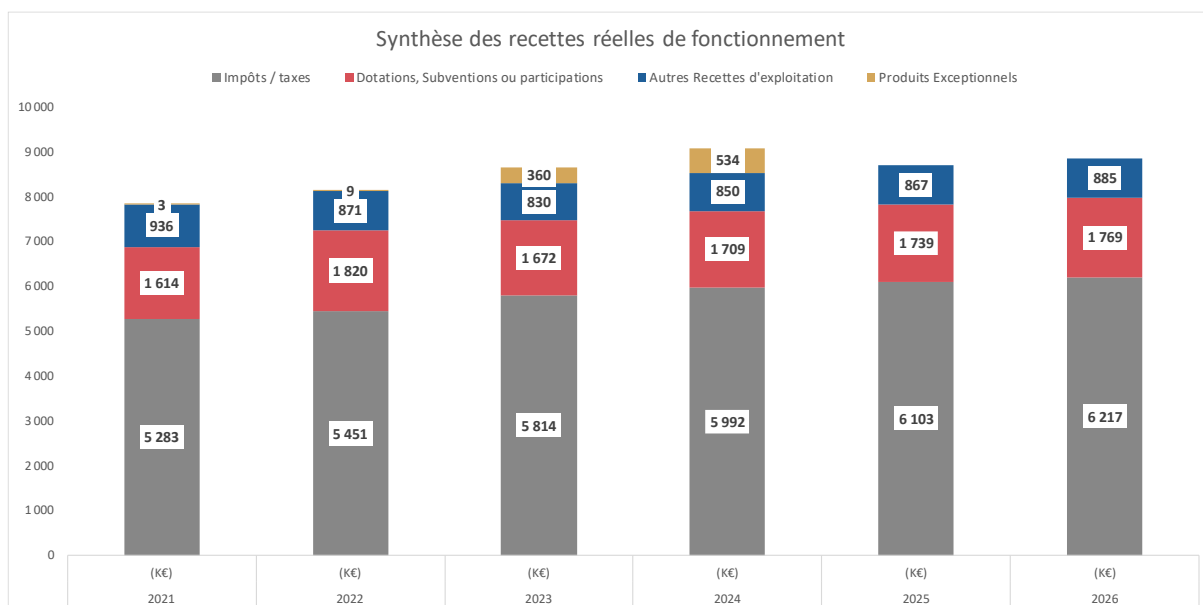
Créé en 2012, le FPIC a pour objectif de réduire les écarts de richesse fiscale au sein du bloc communal. Le FPIC permet une péréquation horizontale à l'échelon communal et intercommunal en utilisant comme échelon de référence l'ensemble intercommunal. Un ensemble intercommunal peut être à la fois contributeur et bénéficiaire du FPIC. Ce fonds a connu une montée en puissance puis a été stabilisé à un milliard d'euros depuis 2016. Une fois le montant le prélèvement ou de reversement déterminé pour l'ensemble intercommunal, celui-ci est ensuite réparti entre l'EPCI en fonction du coefficient d'intégration fiscal (CIF) et entre les communes en fonction de leur population et de leur richesse fiscale.

Evolution des fonds de péréquation de la collectivité (en K€)



Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Attribution FPIC	0	0	0	0	0	0	0%
Contribution FPIC	113	113	112	112	112	112	-1%
Solde Fonds de péréquation	-113	-113	-112	-112	-112	-112	1%

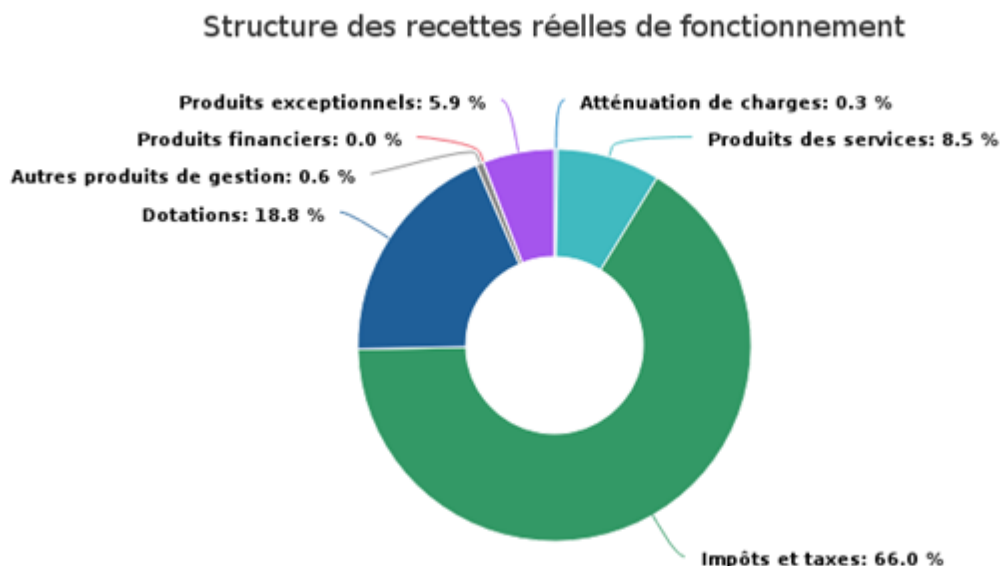
1.3 Synthèse des recettes réelles de fonctionnement et projection jusqu'en 2026



Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Impôts / taxes	5 283	5 451	5 814	5 992	6 103	6 217	18%
Dotations, Subventions ou participations	1 614	1 820	1 672	1 709	1 739	1 769	10%
Autres Recettes d'exploitation	936	871	830	850	867	885	-5%
Produits Exceptionnels	3	9	360	534	0	0	-100%
Total Recettes de fonctionnement	7 837	8 151	8 676	9 085	8 709	8 870	13%
Évolution en %		4,01%	6,44%	4,72%	-4,14%	1,85%	

1.4 La structure des Recettes Réelles de Fonctionnement

En prenant en compte les prévisions budgétaires pour l'exercice 2024, les recettes réelles de fonctionnement s'élèveraient à un montant total de 9 084 953,62 €, soit 1 351,32 € / hab. ce ratio est supérieur à celui de 2023 (1 294,69 € / hab)



Ces dernières se décomposeraient de la manière suivante :

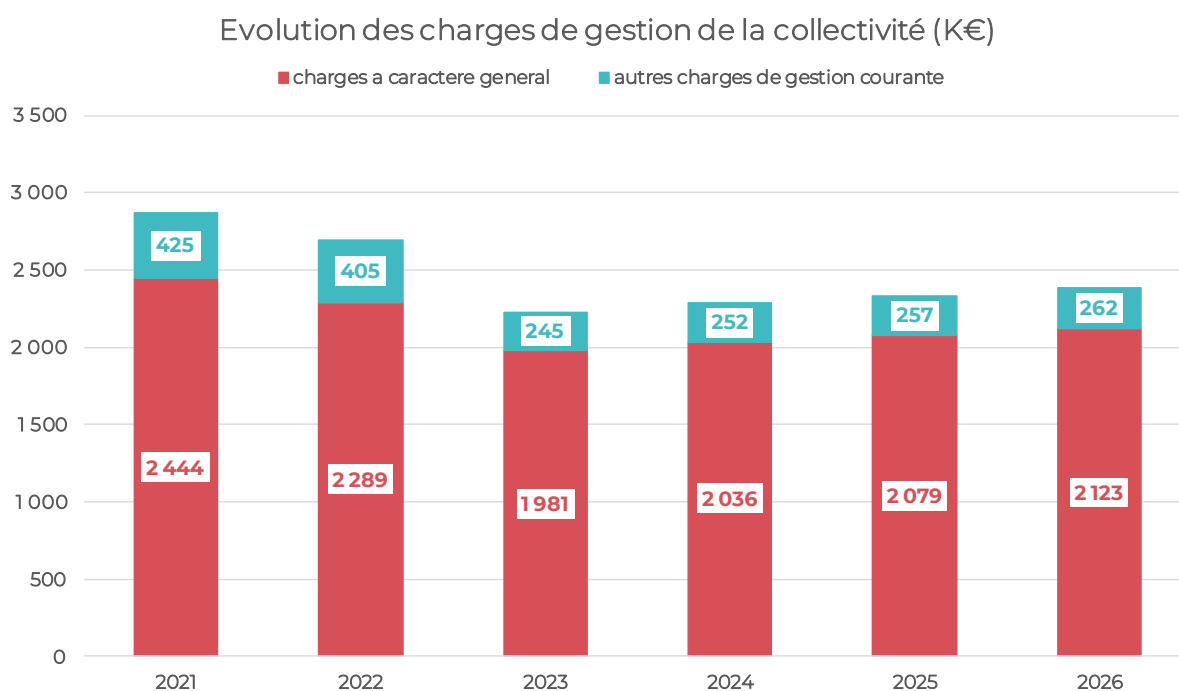
- A 65,95 % de la fiscalité directe ;
- A 18,82 % des dotations et participations ;
- A 8,46 % des produits des services, du domaine et des ventes ;
- A 0,62 % des autres produits de gestion courante ;
- A 0,27 % des atténuations de charges;
- A 0 % des produits financiers ;
- A 5,88 % des produits exceptionnels ;
- A 0 % des produits exceptionnels.

- Les dépenses réelles de fonctionnement

2.1 Les charges à caractère général et les autres charges de gestion courante

Le graphique ci-dessous présente l'évolution des charges de gestion de la commune avec une projection jusqu'en 2026.

En 2023, ces charges de gestion représentaient 29,9 % du total des dépenses réelles de fonctionnement. En 2024 celles-ci devraient représenter 30,23 % du total de cette même section.



Les charges de gestion, en fonction de budget 2024, évolueraient de 2,8 % entre 2023 et 2024.

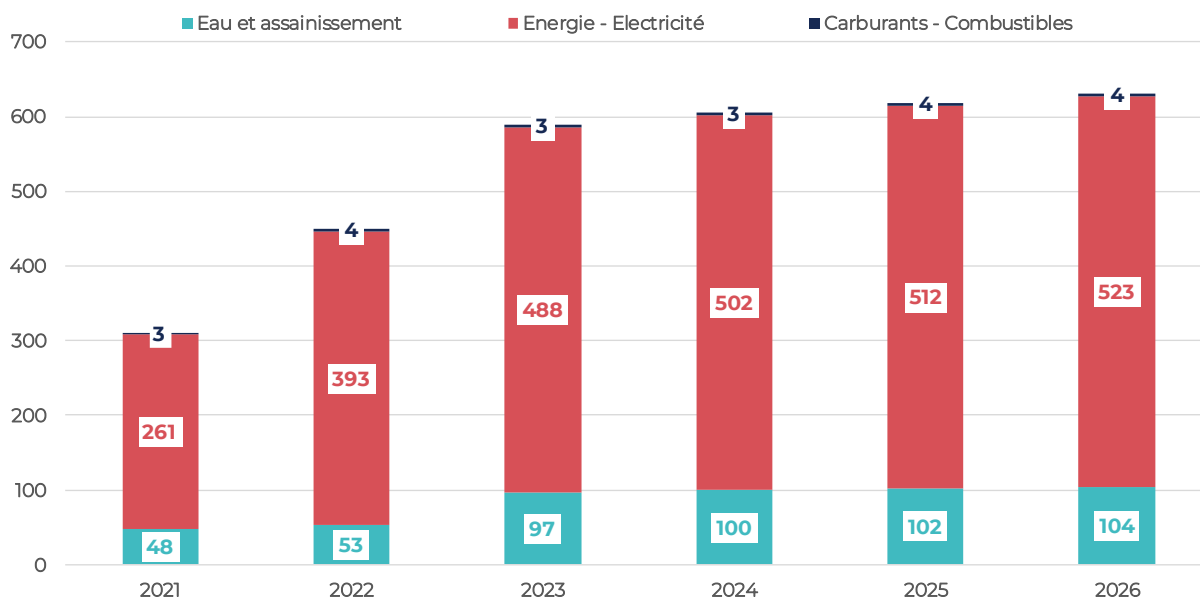
Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Charges à caractère général (011)	2 444	2 289	1 981	2 036	2 079	2 123	-13%
Autres charges de gestion courante (65)	425	405	245	252	257	262	-38%
Total Charges de gestion	2 869	2 694	2 226	2 288	2 336	2 385	-17%

2.1.2 Les dépenses de fluides

Le graphique ci-dessous présente les évolutions des dépenses de fluides de 2021 à 2026.

Le graphique ci-dessous présente l'évolution des dépenses en énergie de la commune. Si la collectivité souhaite faire des économies de gestion, c'est sur ce type de dépenses qu'elle disposera le plus de marges de manœuvre.

Evolution des dépenses de fluides de la collectivité



Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Eau et assainissement	48	53	97	100	102	104	118%
Energie - Electricité	261	393	488	502	512	523	101%
Carburants - Combustibles	26	35	34	35	36	36	41%
Total dépenses de fluides	286	428	522	537	548	560	95%

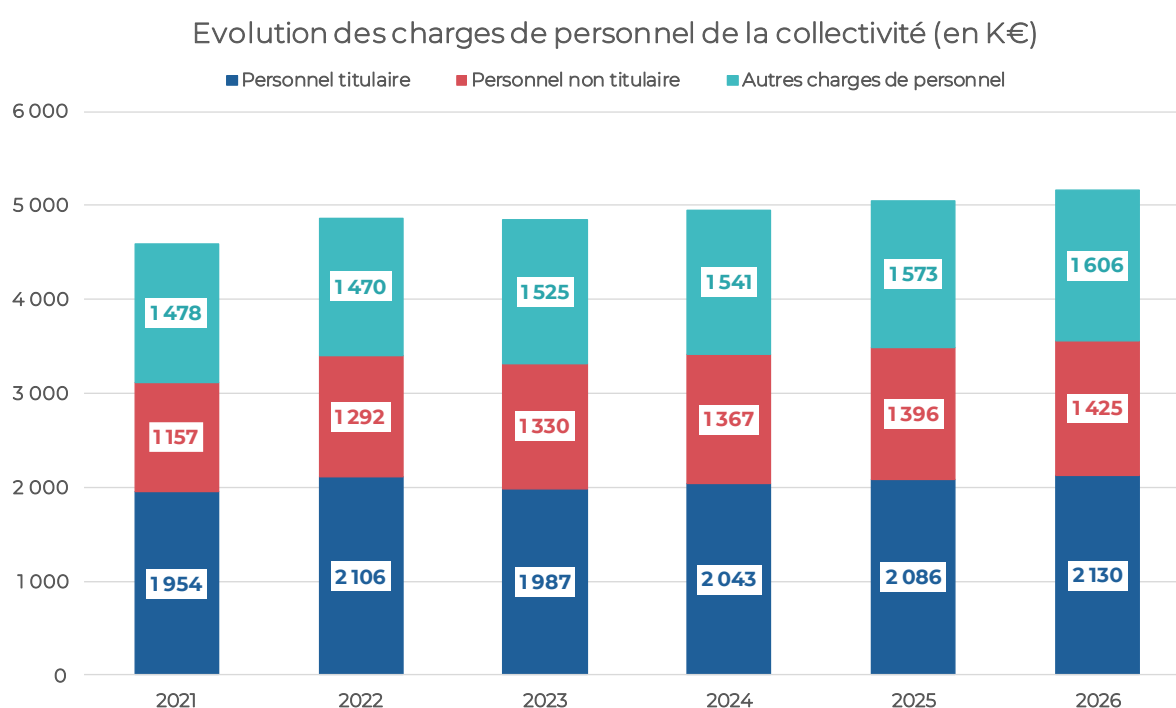
2.2 Les charges de personnel

Le graphique ci-dessous présente les évolutions des dépenses de personnel de 2021 à 2026.

Le découpage des charges de personnel se fait de la manière suivante :

- Le personnel titulaire correspond aux charges liées à la rémunération du personnel fonctionnaire (salaires, primes, indemnités...)
- Le personnel non titulaire correspond aux charges liées à la rémunération du personnel contractuel (salaires, primes, indemnités...)
- Les autres charges de personnel sont toutes les autres dépenses du chapitre 012 (URSAAF, apprentis, emplois d'avenir, médecine du travail...).

Le graphique ci-dessous présente l'évolution des charges de personnel sur la période 2021 – 2026.



Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Personnel titulaire	1 954	2 106	1 987	2 043	2 086	2 130	9%
Personnel non titulaire	1 157	1 292	1 330	1 367	1 396	1 425	23%
Autres charges de personnel	1 478	1 470	1 525	1 541	1 573	1 606	9%
Total dépenses de personnel	4 588	4 868	4 842	4 951	5 055	5 161	12%

Les dépenses de personnel ont par nature une croissance plus dynamique que les autres charges notamment du fait de la prise en compte du Glissement Vieillesse Technicité (GVT).

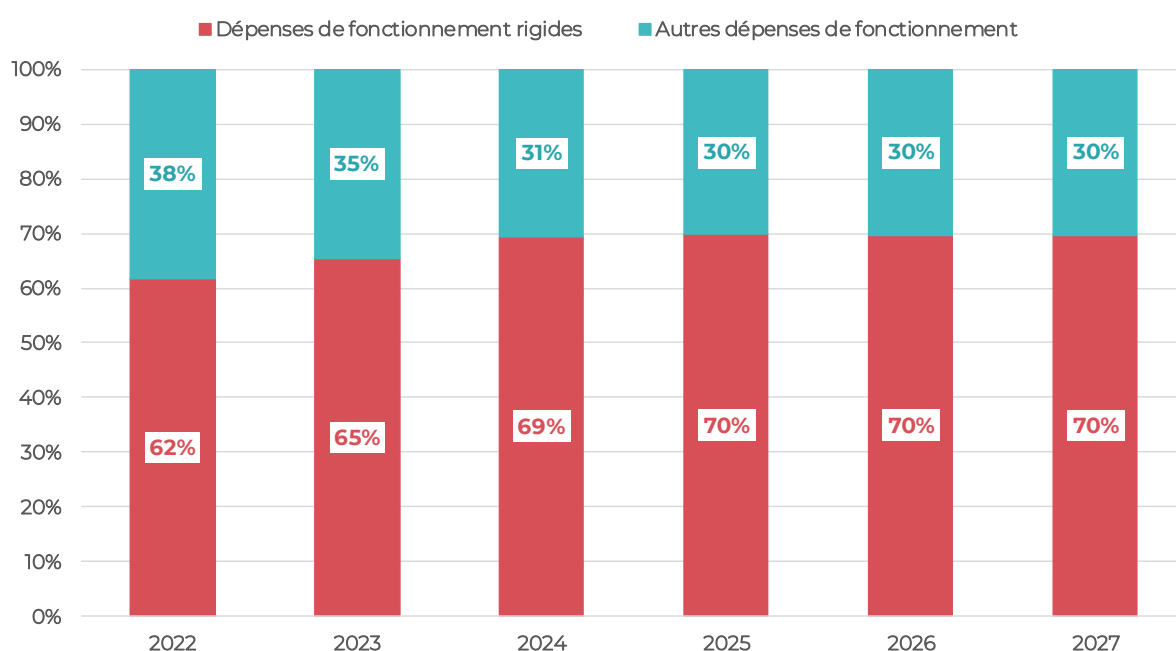
Un agent du fait de son avancement de grade et de carrière coûtera mécaniquement plus cher à la commune chaque année. La commune devra alors rester très vigilante sur la croissance de ces charges qui pourraient, à progression constante, porter atteinte aux marges de manœuvre de celle-ci sur sa section de fonctionnement.

2.3 La part des dépenses de fonctionnement rigides de la commune

Les dépenses de fonctionnement rigides sont composées des atténuations de produits, des dépenses de personnel et des charges financières. Elles sont considérées comme rigides car la commune ne peut aisément les optimiser en cas de besoin. Elles dépendent en effet pour la plupart d'engagements contractuels passés par la commune et difficiles à retravailler.

Ainsi, des dépenses de fonctionnement rigides importantes ne sont pas forcément un problème dès lors que les finances de la commune sont saines mais peuvent le devenir rapidement en cas de dégradation de la situation financière de la commune car des marges de manœuvre seraient plus difficile à dégager rapidement.

Part des Dépenses de Fonctionnement rigides de la collectivité

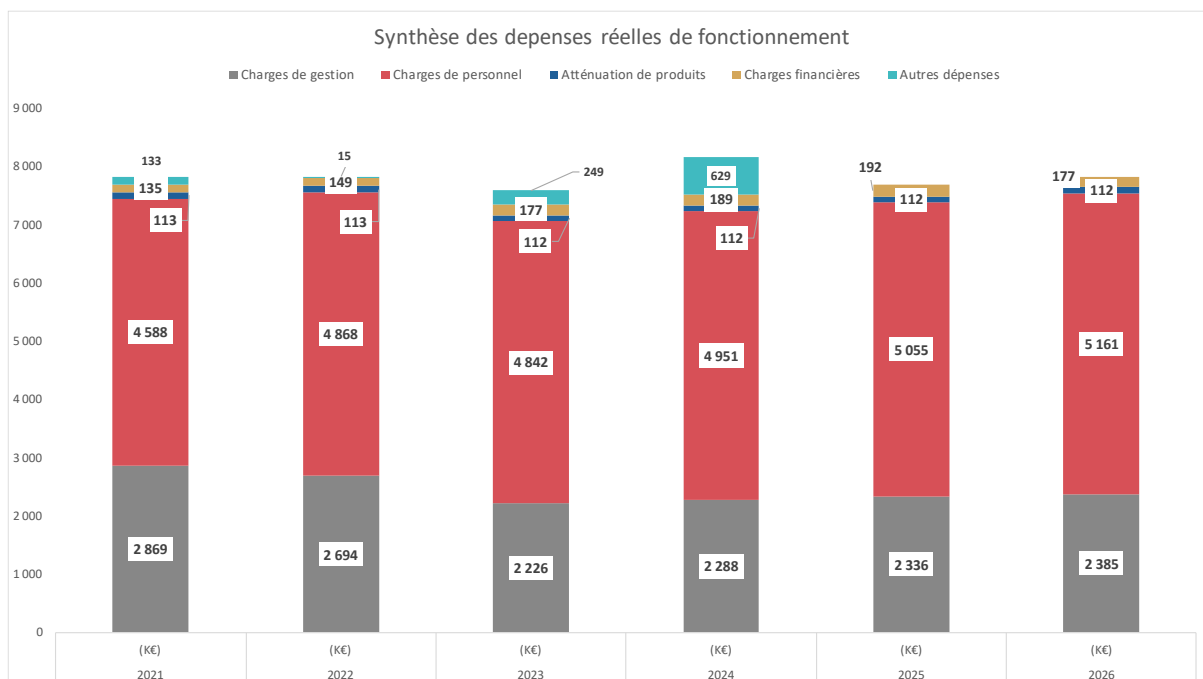


Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Dépenses de fonctionnement rigides	62%	65%	69%	70%	70%	70%	13%
Autres dépenses de fonctionnement	38%	35%	31%	30%	30%	30%	-21%

2.4 Synthèse des dépenses réelles de fonctionnement

Il est ici proposé par la commune de faire évoluer les dépenses réelles de fonctionnement pour 2024 de 1,68 % par rapport à 2023.

Le graphique ci-dessous présente l'évolution de chaque poste de dépense de la commune sur la période 2021 - 2026.



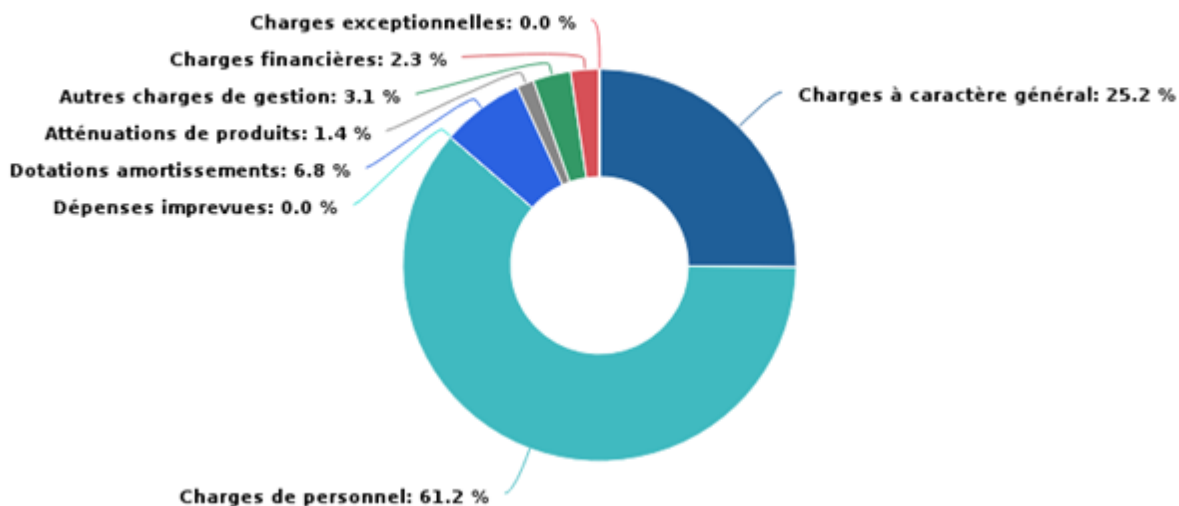
Les autres dépenses concernent la provision pour risque ainsi qu'un rattrapage de charges d'intérêt de l'année 2023 sur l'année 2024.

Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Charges de gestion	2 869	2 694	2 226	2 288	2 336	2 385	-17%
Charges de personnel	4 588	4 868	4 842	4 951	5 055	5 161	12%
Atténuation de produits	113	113	112	112	112	112	-1%
Charges financières	135	149	177	189	192	177	31%
Autres dépenses	133	15	249	629	0	0	-100%
Total Dépenses de fonctionnement	7 839	7 839	7 606	8 170	7 695	7 835	-0,05%
Évolution en %		0,01%	-2,98%	7,41%	-5,81%	1,82%	

2.5 La Structure des Dépenses de Fonctionnement

En prenant en compte les prévisions budgétaires pour l'exercice 2024, les dépenses réelles de fonctionnement s'élèveraient à un montant total de 8 094 548,59 €, soit 1 204,01 € / hab. ce ratio est supérieur à celui de 2023 (1 135,04 € / hab)

Structure des dépenses réelles de fonctionnement



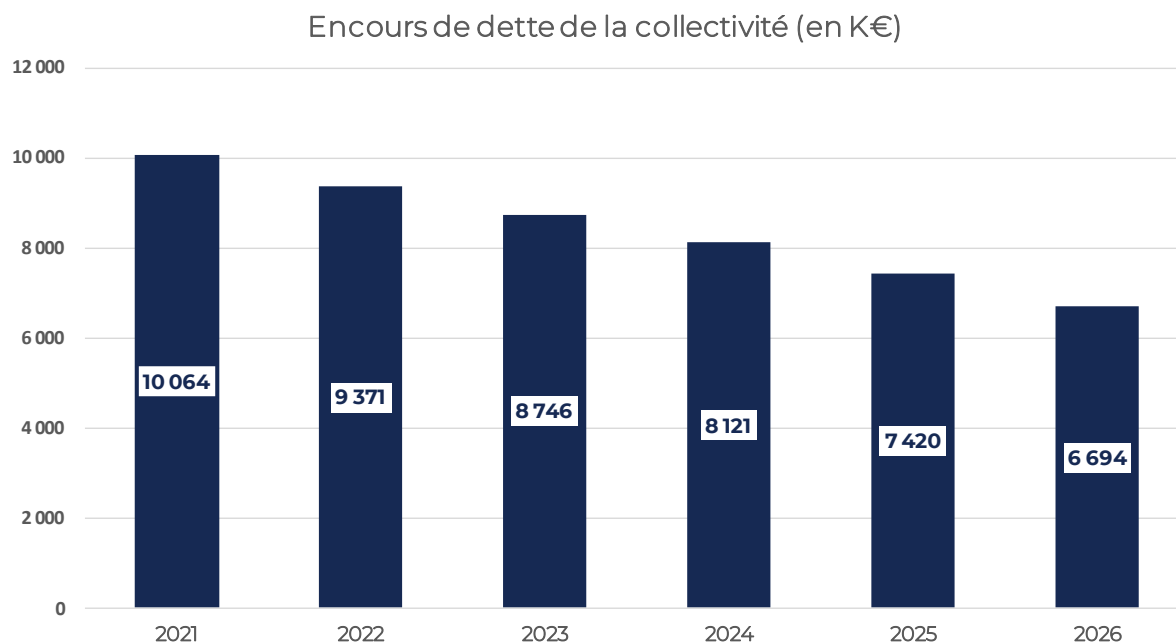
Ces dernières se décomposeraient de la manière suivante :

- A 61,16% des charges de personnel ;
- A 25,16 % des charges à caractère général ;
- A 3,11 % des autres charges de gestion courante ;
- A 1,38 % des atténuations de produit ;
- A 2,34 % des charges financières ;
- A 0 % des charges exceptionnelles ;
- A 6,85 % des dotations aux amortissements et aux provisions.

3. L'endettement de la commune

3.1 L'évolution de l'encours de dette

Pour l'exercice 2024, elle disposera d'un encours de dette de 8 055 160 €.



Les charges financières représenteront 2,52 % des Dépenses réelles de fonctionnement en 2026.

Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Encours de dette au 31/12	10 064	9 371	8 746	8 121	7 420	6 694	-33%
Recettes réelles de fonctionnement	7 837	8 151	8 521	8 797	8 829	8 989	15%
Taux d'endettement	128,4%	115,0%	102,6%	92,3%	84,0%	74,5%	-42%
Épargne Brute	-2	311	786	1144	1147	1167	-48652%
Taux d'épargne brute	0%	4%	10%	13%	13%	13%	-42427%
Épargne nette	-630	-395	161	453	446	442	-170%
Taux d'épargne nette	-8%	-5%	2%	5%	5%	5%	-161%
Durée de vie moyenne d'un emprunt	-4 186	30	11	7	6	6	-100%
Capacité de désendettement	-4186,21	30,15	11,12	7,10	6,47	5,74	-100%
Capacité de d'emprunt (cap des 10 ans Max)	-10 088	-6 263	-881	3 322	4 050	4 978	-149%

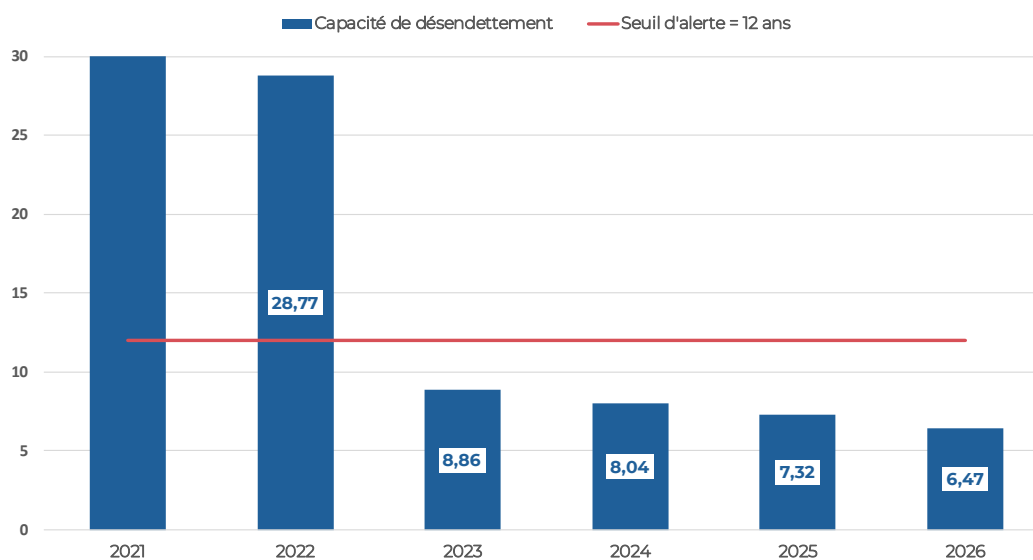
3.2 La solvabilité de la commune

La capacité de désendettement constitue le rapport entre l'encours de dette de la commune et son épargne brute. Elle représente le nombre d'années que mettrait la commune à rembourser sa dette si elle consacrait l'intégralité de son épargne dégagée sur sa section de fonctionnement à cet effet.

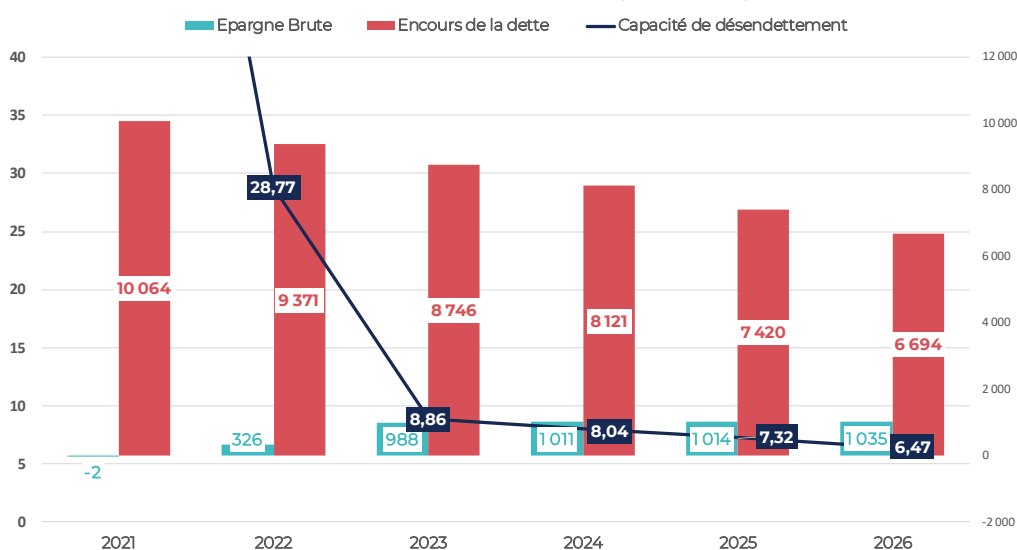
Un seuil d'alerte est fixé à 12 ans, durée de vie moyenne d'un investissement avant que celui-ci ne nécessite des travaux de réhabilitation. Si la capacité de désendettement de la commune est supérieure à ce seuil, cela veut dire qu'elle devrait de nouveau emprunter pour réhabiliter un équipement sur lequel elle n'a toujours pas fini de rembourser sa dette. Un cercle négatif se formerait alors et porterait sérieusement atteinte à la solvabilité financière de la commune, notamment au niveau des établissements de crédit.

Pour information, la capacité de désendettement moyenne d'une commune française se situerait aux alentours de 5,5 années en 2022 (DGCL – Données DGFIP).

Capacité de désendettement de la collectivité (en années)



La solvabilité de la collectivité (en années)



4. Les investissements de la commune

4.1 Les épargnes de la commune

Le tableau ci-dessous retrace les évolutions de l'épargne brute et de l'épargne nette de la commune

Avec les indicateurs permettant de les calculer. Pour rappel :

L'**épargne brute**, elle correspond à l'excédent de la section de fonctionnement sur un exercice, c'est-à-dire la différence entre les recettes et les dépenses réelles de fonctionnement. Elle sert ainsi à financer :

- Le remboursement du capital de la dette de l'exercice (inscrit au compte 1641 des dépenses d'investissement) ;
- L'autofinancement des investissements ;

A noter qu'une Collectivité est en déséquilibre budgétaire au sens de l'article L.1612-4 du CGCT si son montant d'épargne brute dégagé sur un exercice ne lui permet pas de rembourser son capital de la dette sur ce même exercice.

Pour le calcul de l'épargne brute de la commune, un retraitement comptable a été effectué afin de neutraliser les dépenses et recettes exceptionnelles et notamment les provisions pour risques versées par la commune de l'ordre de 190 K€ en 2023 et 554 K€ en 2024.

L'**épargne nette ou capacité d'autofinancement** représente le montant d'autofinancement réel de la commune sur un exercice. Celle-ci est composée de l'excédent de la section de fonctionnement (ou épargne brute) duquel a été retraité le montant des emprunts souscrits par la commune sur l'exercice.

Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Recettes réelles de fonctionnement	7 837	8 151	8 676	9 085	8 709	8 870	13%
Dont recettes exceptionnelles	3	9	360	534	0	0	-100%
Recettes réelles de fonctionnement (retraitement)	7 834	8 142	8 315	8 551	8 709	8 870	13%
Dépenses réelles de fonctionnement	7 839	7 839	7 606	8 170	7 695	7 835	0%
Dont charges exceptionnelles	133	15	249	629	0	0	-100%
Dépenses réelles de fonctionnement (retraitement)	7 706	7 825	7 357	7 540	7 695	7 835	2%
Charges financières	135	149	177	189	192	177	31%
Epargne de gestion	133	461	1 247	1 105	1 206	1 212	812%
Epargne brute	-2	326	988	1 011	1 014	1 035	-43165%
Remboursement des emprunts	628	705	625	691	701	726	16%
Epargne nette	-630	-380	363	320	313	310	-149%
Capacité de désendettement	100,00	28,77	8,86	8,04	7,32	6,47	-94%

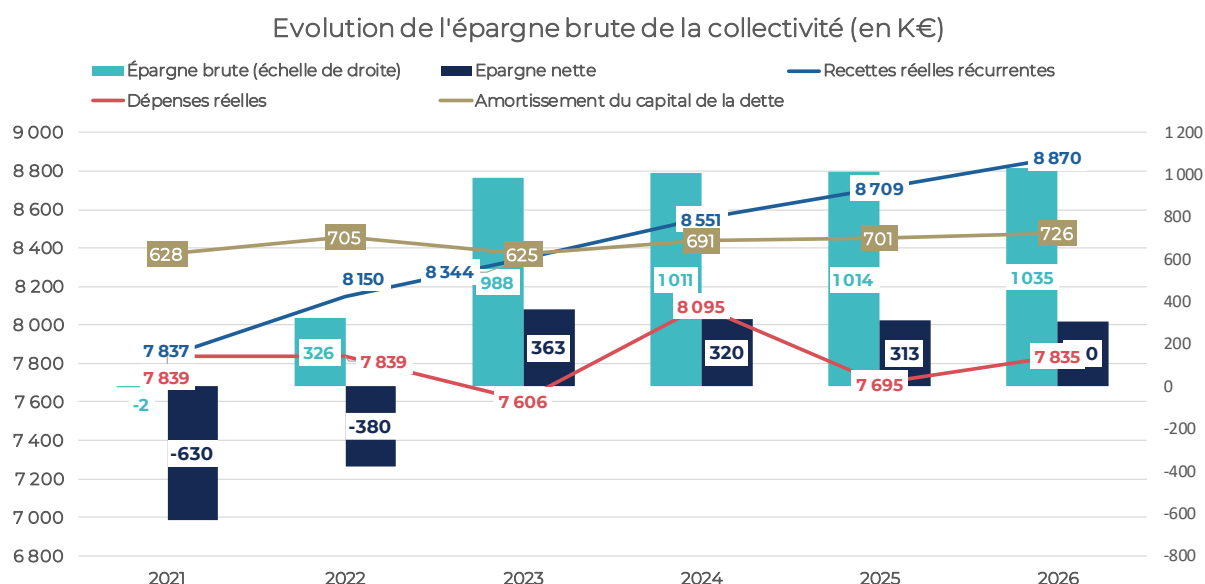
En 2023, la commune a retrouvé une santé financière acceptable, l'épargne nette se rétablit à un niveau positif, sa solvabilité n'est alors plus compromise. La capacité de désendettement même si elle reste à un niveau élevé passe en dessous de la barre de 12 ans.

Ce résultat a été rendu possible grâce à une bonne dynamique des recettes de fonctionnement notamment via la fiscalité couplée à une maîtrise des dépenses.

L'épargne brute, représentée en vert sur le graphique ci-dessous, correspond à la différence entre les recettes réelles de fonctionnement (courbe bleue) et les dépenses réelles de fonctionnement (courbe rouge).

Plus ces deux courbes seront éloignées, plus la collectivité dégagera de l'autofinancement qui lui permettra de rembourser sereinement sa dette, d'autofinancer ses investissements et d'alimenter sa trésorerie. A l'inverse lorsque les courbes se croisent ou tendent fortement à se croiser, « l'effet de ciseaux » qui en résulte risque de conduire la collectivité à l'insolvabilité puisqu'en ne dégagant plus d'épargne brute elle n'aura plus la capacité de rembourser sa dette ni d'autofinancer ses investissements.

La courbe dorée correspond à l'amortissement du capital de la dette, si la collectivité passe en dessous de cette limite, elle ne sera plus en capacité de rembourser le capital de sa dette avec le résultat des recettes réelles de fonctionnement soustrait aux dépenses de cette même section. Le cas échéant la commune devra puiser dans ses réserves afin de financer sa dette. (Epargne nette négative)



Le remboursement du capital de la dette représenté par la courbe dorée représente encore un poids important en 2023. Cela a pour conséquence d'absorber un bonne partie de l'épargne brute. Cet effet devrait diminuer avec l'extinction de la dette de la commune.

En 2024 la commune n'a plus suffisamment de réserve pour faire face à une nouvelle épargne nette négative.

Le taux d'épargne brute correspond au rapport entre l'épargne brute (hors produits et charges exceptionnels) et les recettes réelles de fonctionnement de la commune. Il permet de mesurer le pourcentage de ces recettes qui pourra être alloué à la section d'investissement afin de rembourser le capital de la dette et autofinancer les investissements de l'année en cours.

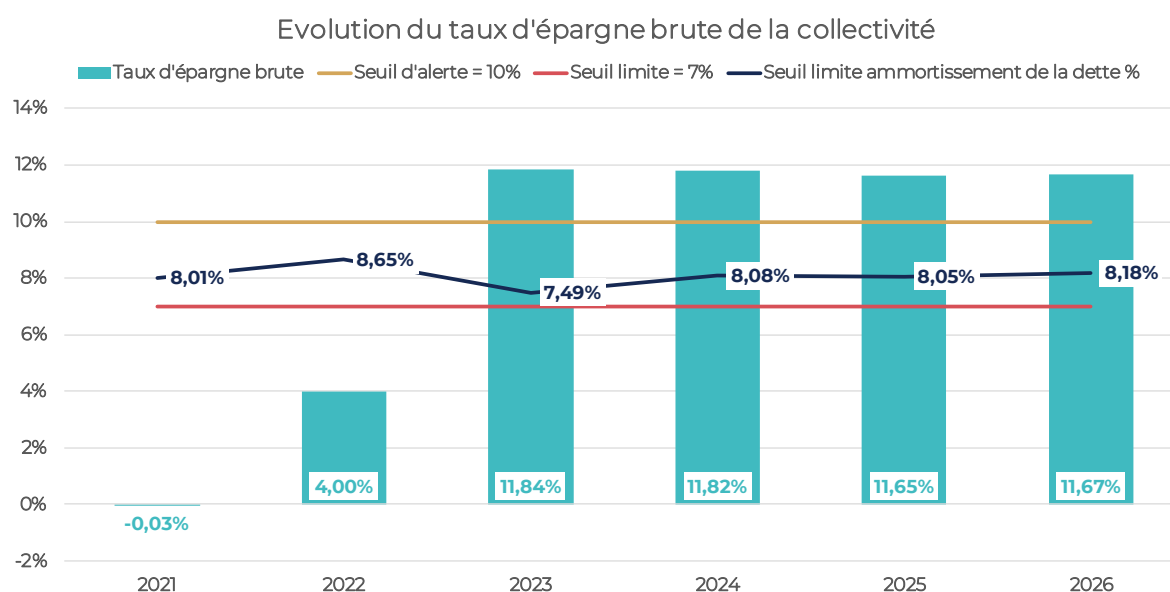
Deux seuils d'alerte sont ici présentés. Le premier, à 10% correspond à un premier avertissement, la commune en dessous de ce seuil n'est plus à l'abri d'une chute sensible ou perte totale d'épargne.

Le second seuil d'alerte (7% des RRF) représente un seuil limite. En dessous de ce seuil, la commune ne dégage pas suffisamment d'épargne pour rembourser sa dette, investir et également pouvoir emprunter si elle le souhaite.

Un troisième seuil correspond au seuil limite d'amortissement du capital de la dette, si la collectivité passe en dessous de cette limite, elle ne sera plus en capacité de rembourser le capital de sa dette avec le résultat des recettes réelles de fonctionnement soustrait aux dépenses de cette même section. Le cas échéant la commune devra puiser dans ses réserves afin de financer sa dette.

La courbe bleue correspond au rapport entre le remboursement du capital et le total des recettes réelles de fonctionnement. Cette limite devrait diminuer au fur et à mesure du remboursement de la dette existante.

Pour information, le taux moyen d'épargne brute des communes française se situe aux alentours de 14% en 2022 (DGCL – Données DGFIP).



4.2

Les dépenses d'équipement

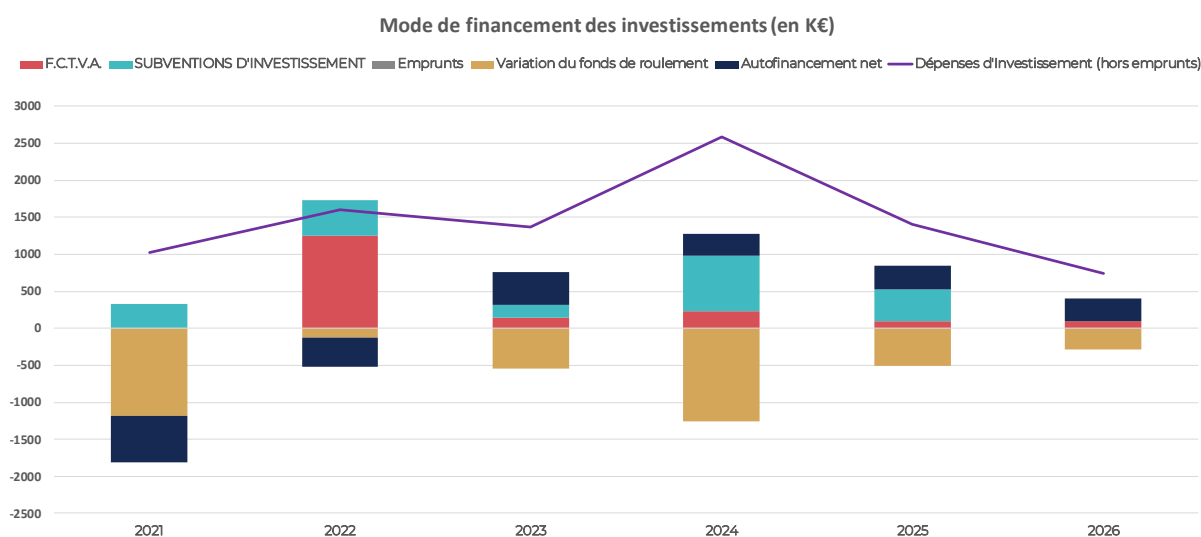
Le tableau ci-dessous présente le programme d'investissement 2024 additionné à d'autres projets à horizon 2026, afin d'avoir un aperçu des perspectives d'investissement. Soit un total de 4,7 M€ entre 2024 et 2023.

Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Dépenses d'équipement	1020	1563	1365	2584	1406	745	-27%
Dépenses financières	632	745	625	691	701	726	15%
% dépenses d'équipement	62%	68%	69%	79%	67%	51%	-18%
% dépenses financières	38%	32%	31%	21%	33%	49%	29%

4.3 La stratégie de financement des investissements

Le tableau ci-dessous représente les modes de financement des dépenses d'investissement de la commune ces dernières années avec une projection jusqu'en 2026.

Le rectangle beige représente le gain ou la perte de trésorerie qu'a effectué la commune sur l'exercice. Si le montant est positif, les recettes allouées aux investissements ont été supérieures aux dépenses et la commune a gagné de la trésorerie. Si le contraire se produit, les recettes ont été insuffisantes pour couvrir les dépenses d'équipement et la commune a perdu de la trésorerie sur cette période.



Dans le cadre du financement des investissements, la commune devra trouvé 2 M€ de financement entre 2024 et 2026.

Ces 2 M€ peuvent se traduire :

- Par un hausse de fiscalité
- Par un baisse ou un report des dépenses d'investissement
- Par un maîtrise des dépenses de fonctionnement
- Par des ventes de bien
- Par des subventions supplémentaires que pourrait toucher la commune.

Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Epargne nette sans retraitement	-630	-394	445	300	313	310	-149%
Subvention FCTVA et autres recettes d'investissement	468	468	1874	371	1032	580	24%
Emprunts	0	0	0	0	0	0	0%
Total des recettes	-162	74	2 319	670	1 345	890	-649%
Dépenses d'investissement (hors emprunts)	1 024	1 603	1 365	2 584	1 406	745	-27%
Variation du fonds de roulement	-1 186	-123	-549	-1 253	-512	-286	-76%

Scénario avec prise en compte d'un retour d'activités de la commune sur les services essentiels

Les dépenses réelles de fonctionnement

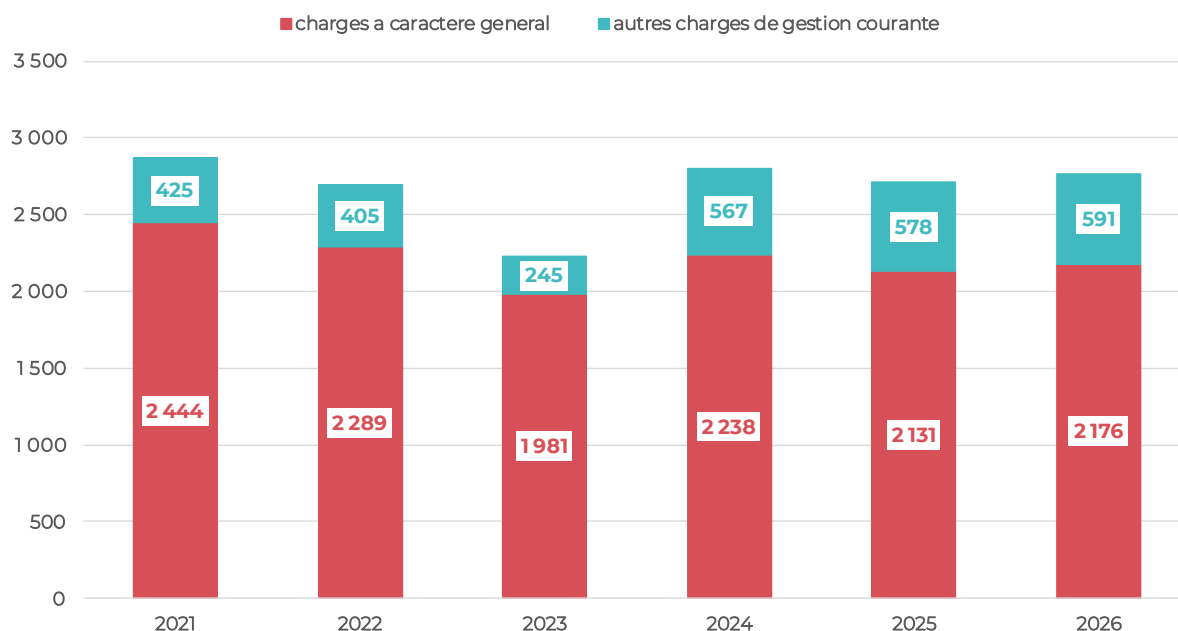
Les charges à caractère général et les autres charges de gestion courante

La graphique ci-dessous présente l'évolution des charges de gestion de la commune avec une projection jusqu'en 2026.

Sont inclus en 2024 :

- Le financement du CCAS : 79K€
- Le financement de la caisse de écoles : 240K€ en 2024 pour couvrir le déficit n-1 puis 150 K€ à partir de 2025
- Les travaux d'entretiens de voirie pour 200 K€ en 2024
- Hausse de la consommation de carburant et d'électricité à hauteur de +35 K€

Evolution des charges de gestion de la collectivité (K€)

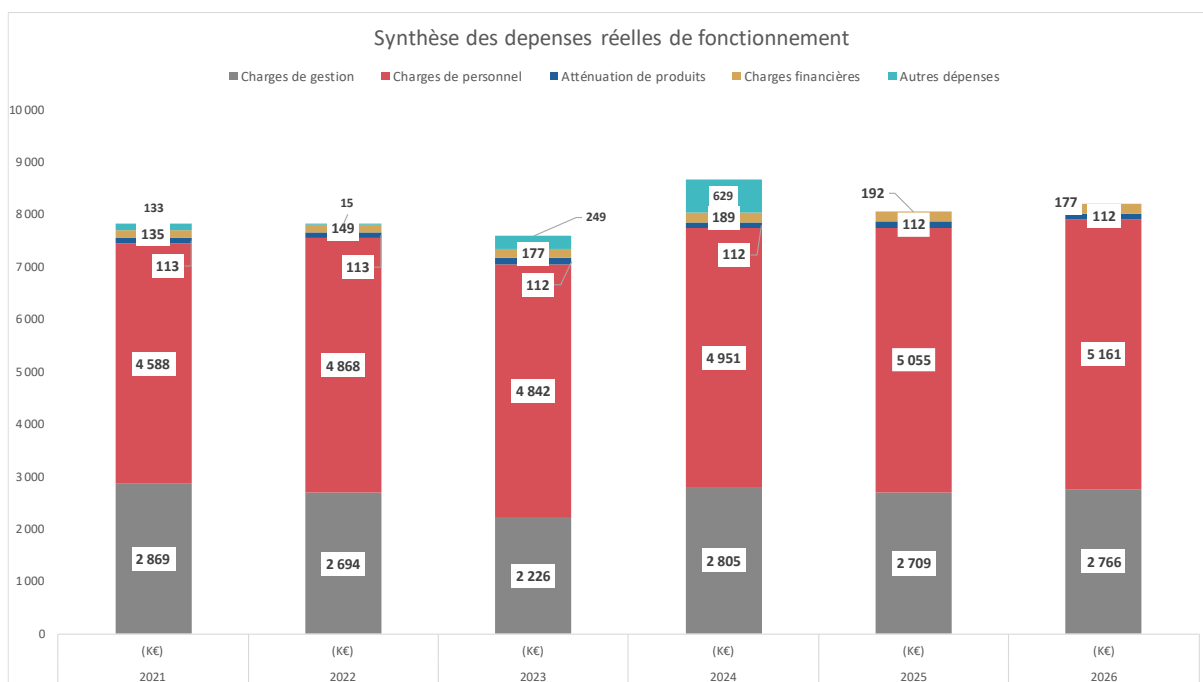


Les charges de gestion, en fonction de budget 2024, évolueraient de 21 % entre 2023 et 2024.

Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Charges à caractère général (011)	2 444	2 289	1 981	2 238	2 131	2 176	-11%
Autres charges de gestion courante (65)	425	405	245	567	578	591	39%
Total Charges de gestion	2 869	2 694	2 226	2 805	2 709	2 766	-4%

2.4 Synthèse des dépenses réelles de fonctionnement

Le graphique ci-dessous présente l'évolution de chaque poste de dépense de la commune sur la période 2021 – 2026 avec prise en compte des modifications citées précédemment.

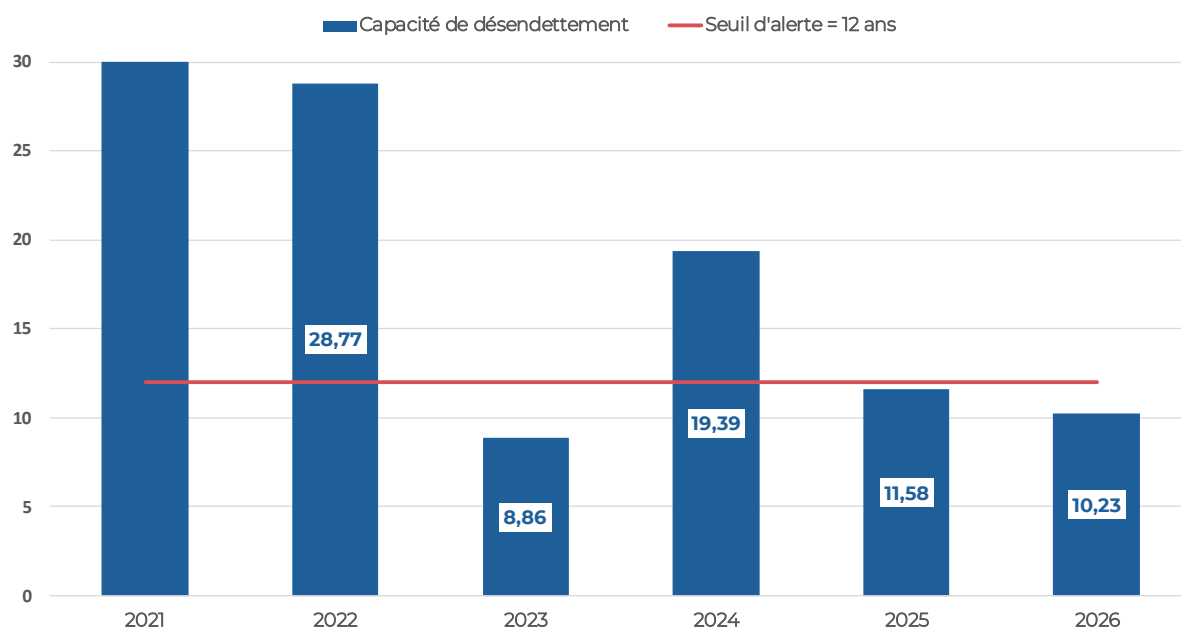


Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Charges de gestion	2 869	2 694	2 226	2 805	2 709	2 766	-4%
Charges de personnel	4 588	4 868	4 842	4 951	5 055	5 161	12%
Atténuation de produits	113	113	112	112	112	112	-1%
Charges financières	135	149	177	189	192	177	31%
Autres dépenses	133	15	249	629	0	0	-100%
Total Dépenses de fonctionnement	7 839	7 839	7 606	8 686	8 068	8 216	4,81%
Évolution en %		0,01%	-2,98%	14,20%	-7,12%	1,84%	

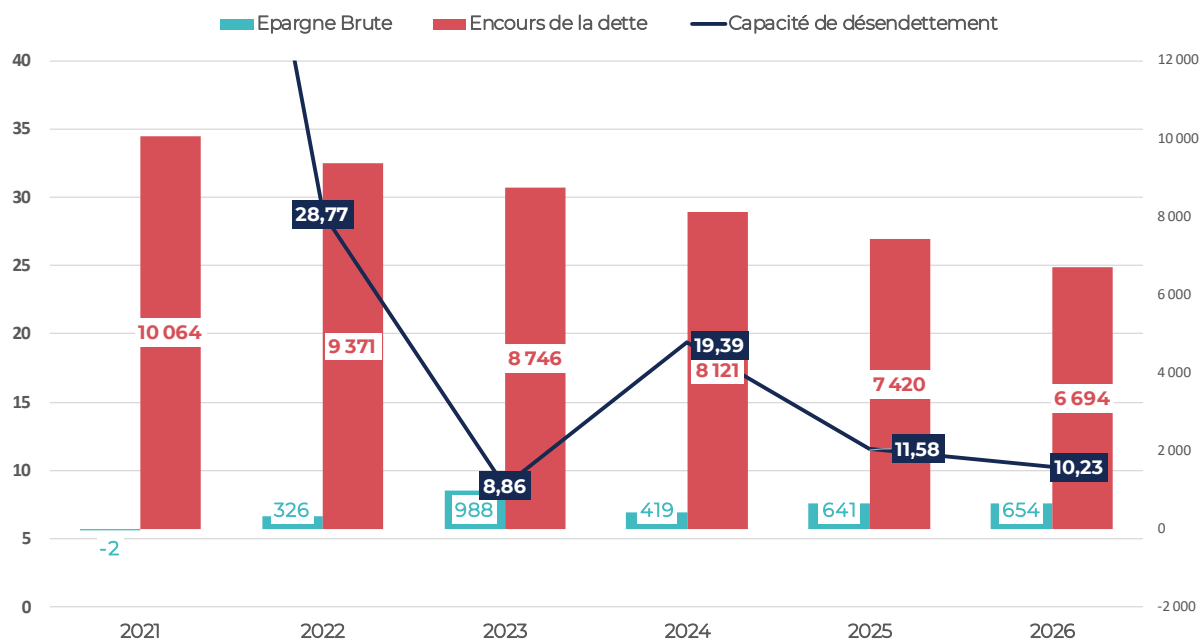
3.2 La solvabilité de la commune

Dans ce scénario, l'épargne nette de la commune est insuffisante pour soutenir le remboursement du capital de la dette et **la commune risque de se retrouver dans une situation d'insolvabilité**. De plus la capacité de désendettement est à un niveau dangereusement élevé.

Capacité de désendettement de la collectivité (en années)



La solvabilité de la collectivité (en années)



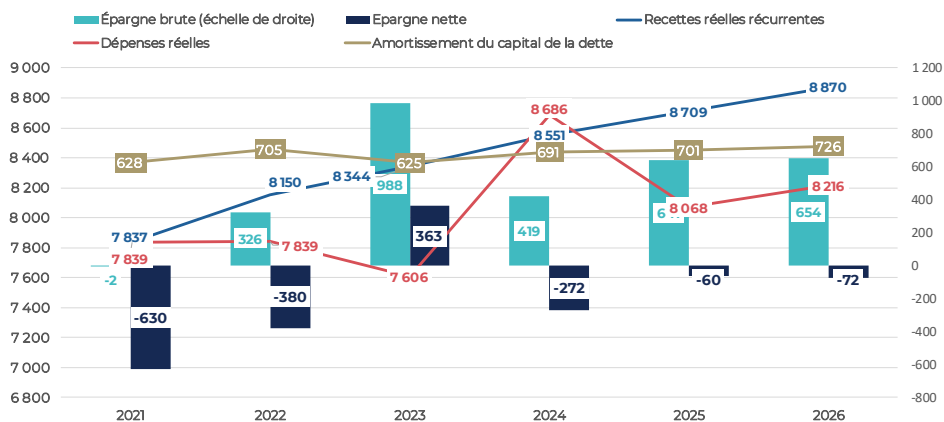
Les investissements de la commune

Les épargnes de la commune

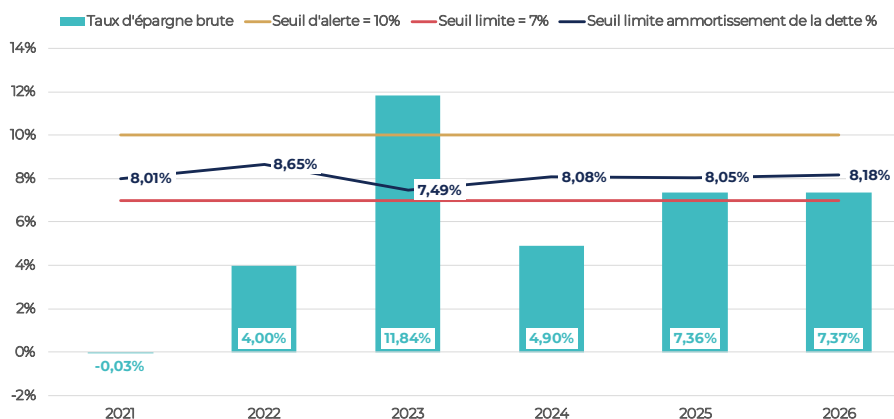
Dans ce scénario la question du financement des investissements est impossible puisque que la commune n'arrive pas à rembourser le capital de la dette existante.

Année	2021 (K€)	2022 (K€)	2023 (K€)	2024 (K€)	2025 (K€)	2026 (K€)	2021 / 2026 Variation
Recettes réelles de fonctionnement	7 837	8 151	8 676	9 085	8 709	8 870	13%
<i>Dont recettes exceptionnelles</i>	3	9	360	534	0	0	-100%
Recettes réelles de fonctionnement (retraitement)	7 834	8 142	8 315	8 551	8 709	8 870	13%
Dépenses réelles de fonctionnement	7 839	7 839	7 606	8 686	8 068	8 216	5%
<i>Dont charges exceptionnelles</i>	133	15	249	554	0	0	-100%
Dépenses réelles de fonctionnement (retraitement)	7 706	7 825	7 357	8 132	8 068	8 216	7%
<i>Charges financières</i>	135	149	177	189	192	177	31%
Épargne de gestion	133	461	1 247	588	833	831	525%
Épargne brute	-2	326	988	419	641	654	-27307%
<i>Remboursement des emprunts</i>	628	705	625	691	701	726	16%
Épargne nette	-630	-380	363	-272	-60	-72	-89%
Capacité de désendettement	100,00	28,77	8,86	19,39	11,58	10,23	-90%

Evolution de l'épargne brute de la collectivité (en K€)



Evolution du taux d'épargne brute de la collectivité



5. Les ratios de la commune

L'article R 2313-1 du CGCT énonce onze ratios synthétiques que doivent présenter les communes de plus de 3 500 habitants dans leur débat d'orientation budgétaire, le tableau ci-dessous présente l'évolution de ces onze ratios de 2021 à 2024.

Ratios / Année	2021	2022	2023	2024
1 - DRF € / hab.	1 188,08	1 190,86	1 104,83	1 119,68
2 - Fiscalité directe € / hab.	588,06	610,66	671,95	695,87
3 - RRF € / hab.	1 187,71	1 238,17	1 271,65	1 308,54
4 - Dép d'équipement € / hab.	154,56	237,45	203,64	372,74
5 - Dette / hab.	1 525,29	1 423,52	1 305,17	1 198,15
6 DGF / hab	97,38	94,11	103,26	105,66
7 - Dép de personnel / DRF	58,53 %	62,1 %	65,4 %	65,77 %
8 - CMPF	103,81 %	104,36 %	103,86 %	103,86 %
8 bis - CMPF élargi	-	-	-	-
9 - DRF+ Capital de la dette / RRF	108,04 %	104,83 %	94,22 %	93,42 %
10 - Dép d'équipement / RRF	13,01 %	19,18 %	16,01 %	28,49 %
11 - Encours de la dette / RRF	128,42 %	114,97 %	109,97 %	106,52 %

- *DRF = Dépenses réelles de Fonctionnement*
- *RRF = Recettes réelles de Fonctionnement*
- *POP DGF = Population INSEE + Résidences secondaires + Places de caravanes*
- *CMPF = Le coefficient de mobilisation du potentiel fiscal correspond à la pression fiscale exercée par la commune sur ses contribuables. C'est le rapport entre le produit fiscal effectif et le produit fiscal théorique.*
- *CMPF élargi = la CMPF est élargi au produit de fiscalité directe encaissée sur le territoire communal, c'est-à-dire « commune + groupement à fiscalité propre ».*

Attention, dans le cadre de la comparaison des ratios avec les différentes strates. Cela ne reflète pas forcément la réalité du territoire avec les différences de situation au niveau du territoire national. De plus, le nombre d'habitant de la commune peut se situer sur la limite haute ou basse d'une strate.

Commune en France	R1 €/ h	R2 €/ h	R2 bis €/ h	R3 €/ h	R4 €/ h	R5 €/ h	R6 €/ h	R7 %	R9 %	R10 %	R11 %
Moins de 100 hab.	947	375	379	1338	562	650	265	23	79	42	49
100 à 200 hab.	705	314	333	959	400	601	203	28	83	42	63
200 à 500 hab.	613	312	328	795	309	537	164	35	87	39	68
500 à 2 000 hab.	641	348	411	812	286	596	155	45	88	35	73
2 000 à 3 500 hab.	736	415	528	926	301	679	152	51	88	33	73
3 500 à 5 000 hab.	845	468	610	1047	316	731	154	54	88	30	70
5 000 à 10 000 hab.	944	517	688	1158	298	796	154	58	89	26	69
10 000 à 20 000 hab.	1099	594	804	1305	297	829	170	60	91	23	64
20 000 à 50 000 hab.	1232	686	902	1440	317	1006	201	62	93	22	70
50 000 à 100 000 hab.	1342	736	995	1574	322	1360	212	62	94	20	86
100 000 hab. ou plus hors Paris	1175	698	825	1359	235	1088	213	59	95	17	80

Moyennes nationales des principaux ratios financier par strates

Ratio 1 = Dépenses réelles de fonctionnement (DRF)/population : montant total des dépenses de fonctionnement en mouvement réels. Les dépenses liées à des travaux en régie (crédit du compte 72) sont soustraites aux DRF.

Ratio 2 = Produit des impositions directes/population (recettes hors fiscalité reversée). Ratio 2 bis = Produit des impositions directes/population. En plus des impositions directes, ce ratio intègre les prélèvements pour reversements de fiscalité et la fiscalité reversée aux communes par les groupements à fiscalité propre.

Ratio 3 = Recettes réelles de fonctionnement (RRF)/population : montant total des recettes de fonctionnement en mouvements réels. Ressources dont dispose la commune, à comparer aux dépenses de fonctionnement dans leur rythme de croissance.

Ratio 4 = Dépenses brutes d'équipement/population : dépenses des comptes 20 (immobilisations incorporelles) sauf 204 (subventions d'équipement versées), 21 (immobilisations corporelles), 23 (immobilisations en cours), 454 (travaux effectués d'office pour le compte de tiers), 456 (opérations d'investissement sur établissement d'enseignement) et 458 (opérations d'investissement sous mandat). Les travaux en régie sont ajoutés au calcul. Pour les départements et les régions, on rajoute le débit du compte correspondant aux opérations d'investissement sur établissements publics locaux d'enseignement (455 en M14).

Ratio 5 = Dette/population : capital restant dû au 31 décembre de l'exercice. Endettement d'une collectivité à compléter avec un ratio de capacité de désendettement (dette/épargne brute) et le taux d'endettement (ratio 11).

Ratio 6 = DGF/population : recettes du compte 741 en mouvements réels, part de la contribution de l'État au fonctionnement de la commune.

Ratio 7 = Dépenses de personnel/DRF : mesure la charge de personnel de la commune ; c'est un coefficient de rigidité car c'est une dépense incompressible à court terme, quelle que soit la population de la commune.

Ratio 9 = Marge d'autofinancement courant (MAC) = (DRF + remboursement de dette) /RRF : capacité de la commune à financer l'investissement une fois les charges obligatoires payées. Les remboursements de dette sont calculés hors gestion active de la dette. Plus le ratio est faible, plus la capacité à financer l'investissement est élevée ; a contrario, un ratio supérieur à 100 % indique un recours nécessaire à l'emprunt pour financer l'investissement. Les dépenses liées à des travaux en régie sont exclues des DRF.

Ratio 10 = Dépenses brutes d'équipement/RRF = taux d'équipement : effort d'équipement de la commune au regard de sa richesse. À relativiser sur une année donnée car les programmes d'équipement se jouent souvent sur plusieurs années. Les dépenses liées à des travaux en régie, ainsi que celles pour compte de tiers sont ajoutées aux dépenses d'équipement brut.

Ratio 11 = Dette/RRF = taux d'endettement : mesure la charge de la dette d'une collectivité relativement à sa richesse.

(Source www.collectivites-locales.gouv, données 2021)